

**Uitvoeringsplan
Parkeerbeleid centrum
gemeente Papendrecht**

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Bepaling reguleringsgebied	4
2.1 Omvang parkeerschijfzone	
2.2 Regels uitbreiding parkeerschijfzone	
3. Kader van uitvoeringsplan parkeerbeleid centrum	6
4. Uitgifteregels parkeerontheffingen	7
4.1 Parkeerontheffingen bewoners	
4.2 Parkeerontheffingen personeel / eigenaren	
4.3 Abonnement c.q. huurovereenkomst gebouwde parkeervoorzieningen	
4.4 Parkeerontheffingen personeel gemeente Papendrecht	
4.5 Parkeerontheffingen specifieke doelgroepen	
4.6 Uitgifte incidentele ontheffingen	
4.7 Regeling bezoekersontheffingen	
5. Uitgifteregels parkeervergunningen	10
6. Maatregelen parkeergarages	11
6.1 Tarieven parkeergarages	
6.2 Openingstijden parkeergarages	
6.3 Abonnementen privé parkeergarages en openbare parkeergarages	
6.4 Kortingskaarten en acties in parkeergarages	
7. Implementatie parkeerbeleid centrum 2014	13
7.1 Wijzigingen infrastructuur reguleringsgebied	
7.2 Maatregelen beheer parkeergarages	
8. Evaluatieplan parkeerbeleid centrum	14

1. Inleiding

Op 4 juli 2013 heeft de gemeenteraad de nota Parkeerbeleid centrum vastgesteld. In deze nota zijn de hoofdlijnen van het parkeerbeleid in het centrum van Papendrecht benoemd voor de komende jaren. De hoofdlijnen van het parkeerbeleid dienen vervolgens te worden uitgewerkt in concrete beleidsregels en overige "spelregels" om het parkeerbeleid in de praktijk in goede banen te kunnen leiden. De uitwerking van het parkeerbeleid centrum is gebundeld in dit uitvoeringsplan. De beschreven regels gaan in per 1 januari 2014.

Dit uitvoeringsplan bevat onder meer de uitgifteregele van de parkeerontheffingen en parkeervergunningen, de regels rond het parkeren van specifieke doelgroepen, bepalingen rond de tarieven, tijdseenheden en overige faciliteiten in de parkeergarages en ten slotte een evaluatieplan. De regeling voor de aanleg van gehandicaptenparkeerplaatsen, de beleidsregels rond flexibele afsluitingen van het centrum en de beleidsregels van de aanleg van uitritten zijn ook relevant voor het parkeren in het centrum, maar omdat deze regelingen voor de gehele gemeente geldig zijn worden deze te zijner tijd apart vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

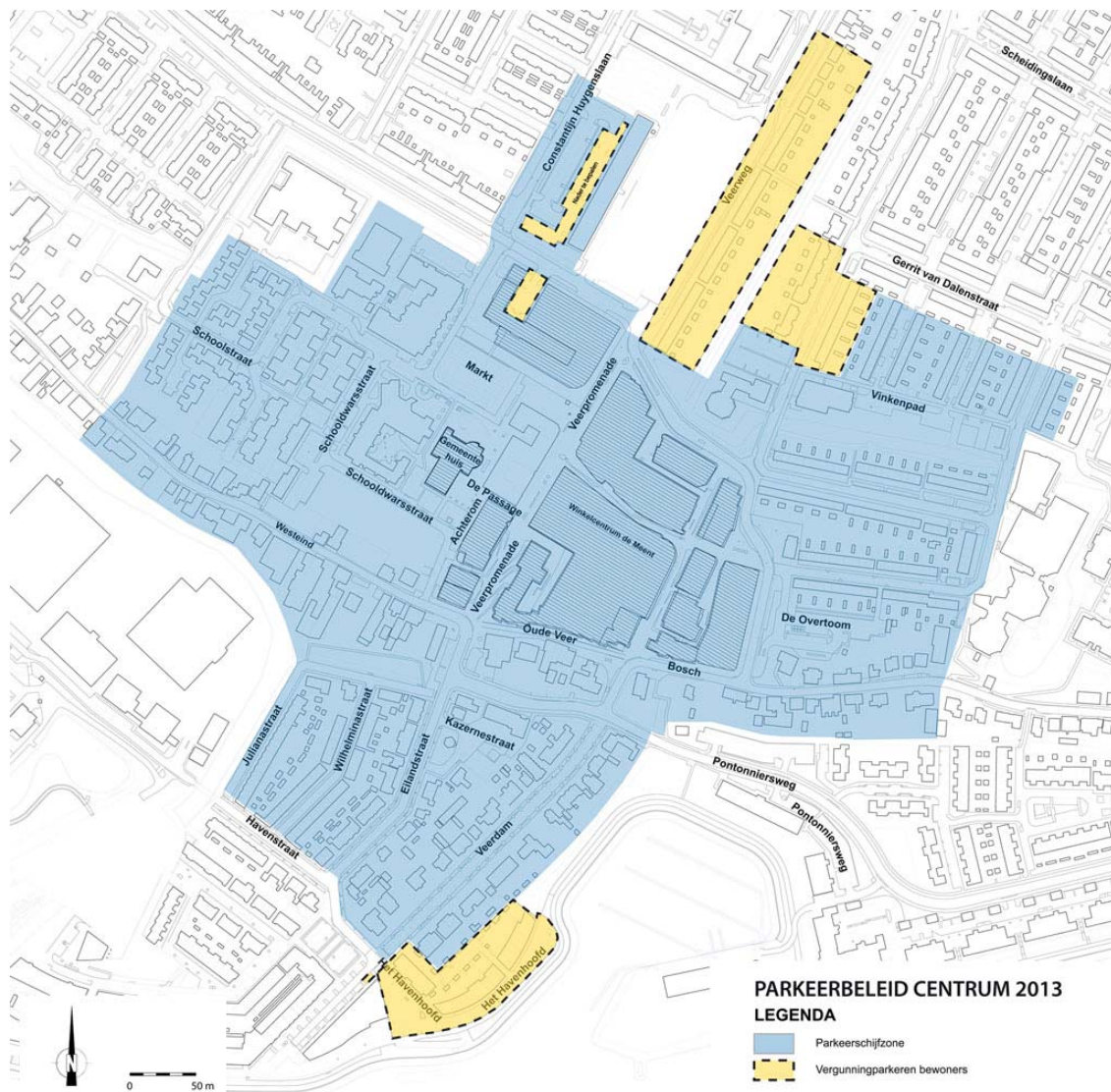
Op 4 juli 2013 heeft de gemeenteraad besloten dat het parkeerbeleid centrum de onderstaande hoofdlijnen krijgt. Verschillende zaken worden in dit uitvoeringsplan nader uitgewerkt:

1. Invoeren van real time parkeren (betalen op basis van kleinere tijdseenheden) in de openbare parkeergarages naar omgerekend € 1,40 per uur in 2014, € 1,50 per uur in 2015 en € 1,60 per uur in 2016.
2. Het reguleringsgebied behoudt ongeveer de omvang van het huidige reguleringsgebied.
3. In het centrum blijft de tijdseenheid van één uur gelden in de parkeerschijfzone. De omvang van het reguleringsgebied blijft ongewijzigd.
4. Enkele straten in afgebakende gebieden direct rondom het kernwinkelgebied (Veerweg en parkeerterrein Constantijn Huygenslaan), waar veel parkeeroverlast wordt ervaren van bezoekers en de al bestaande gebieden (Muilwijckstraat, het parkeerterrein achter de Marktflat en Het Havenhoofd) worden aangewezen als gebied met parkeervergunningen. Bewoners met een parkeervergunning voor deze parkeerplaatsen krijgen ook de mogelijkheid om in de parkeerschijfzone van het centrum te parkeren. Op de Veerweg en het parkeerterrein Constantijn Huygenslaan) worden evenveel parkeervergunningen uitgegeven als aanwezige parkeerplaatsen.
5. De prijs van zowel de ontheffing voor het parkeren in de parkeerschijfzone, als een parkeervergunning in een vergunninggebied in het centrum wordt hetzelfde. De gemeenteraad heeft het tarief van de eerste ontheffing / vergunning vastgesteld op € 36,- per jaar exclusief een jaarlijks toe te passen inflatiecorrectie vanaf 1 januari 2015. Dit tarief geldt ook voor een eventuele tweede en derde ontheffing/vergunning.
6. De mogelijkheid van de introductie van een bezoekerskaart, of andere alternatieven van de huidige kraskaarten voor bewoners worden onderzocht.
7. Parkeerontheffingen voor eigenaren en personeel in het centrum in de parkeerschijfzone worden voor € 20,- per maand verstrekt. De tarieven worden vanaf 1 januari 2015 jaarlijks gecorrigeerd volgens het inflatiecijfer. In principe komt elk personeelslid in het centrum in aanmerking voor deze ontheffing.
8. De prijsstelling voor het bieden van een plaats voor personeel in parkeergarage De Overtoom wordt onderzocht.
9. Het gebruik van parkeergarage De Overtoom zal worden gestimuleerd door middel van acties en het vergroten van de bekendheid van de parkeervoorziening.
10. Overleg met de grote winkelbedrijven in het winkelcentrum wordt voorgezet over het parkeren in de parkeergarages.
11. Bedrijven en instellingen kunnen voor hun bezoekers kortingskaarten aanschaffen voor de parkeergarages om hun klanten en/of bezoekers tegemoet te komen in de parkeerkosten.
12. Bewoners kunnen een verzoek indienen tot het uitbreiden van het reguleringsgebied.
13. De inrijtijd van de parkeergarages wordt op maandag, dinsdag, woensdag en zaterdag opgerekt naar 21.00 uur, uitrijden blijft 24 uur per dag mogelijk. De in- en uitrijmogelijkheden zullen duidelijker worden aangegeven dan nu het geval is. Ook de bewegwijzering zal nader worden bekeken. Op zondag blijven de parkeergarages gesloten voor publiek.
14. In overleg met specifieke groepen zoals zorgverleners, maar ook voor instellingen, vrijwilligers en bijvoorbeeld aannemers die vanwege hun bedrijfsvoering genoodzaakt zijn om nabij de bestemming te parkeren, zal nader bekeken worden welke oplossingsrichting reëel is voor hun regelmatig terugkerende tijdelijke parkeerbehoefte.

2. Bepaling reguleringsgebied

De omvang van reguleringsgebied blijft naar aanleiding van de dialoog met diverse belanghebbenden vrijwel ongewijzigd in de vorm van een parkeerschijfzone met een maximum parkeerduur van één uur. Om tegen te gaan dat personeel en bezoekers aan de randen van het kerngebied onevenredige parkeeroverlast bezorgen zal een gedeelte van het parkeerterrein aan de Constantijn Huygenslaan (hoge nummers) en de parkeerstrook op de parallelweg langs de Veerweg veranderen in een gebied met parkeervergunningen.

Het reguleringsgebied komt er als volgt uit te zien:



2.1 Omvang parkeerschijfzone / vergunningparkeren

De volgende straten in het centrum van Papendrecht maken deel uit van de parkeerschijfzone (blauw gemarkeerd in de afbeelding van het reguleringsgebied):

- Achterom;
- Badhuisstraat;
- Beatrixstraat;
- Boomgaardstraat;
- Bosch (van huisnummer 107 tot huisnummer 49);
- Brederodelaan;
- Constantijn Huygenslaan (tot aan de Reviusstraat, inclusief een gedeelte van het parkeerterrein voor de flat. Het parkeerterrein Den Briel valt buiten de parkeerschijfzone);
- De Schans;
- Eilandstraat;
- Julianastraat;

- Kazernestraat;
- Lijsterstraat;
- Markt;
- Meent;
- Meentpassage;
- Merelstraat;
- Muilwijkstraat (het bestaande vergunningenregime markeert het einde gebied, ter hoogte van huisnummer 5);
- Oude Veer;
- Overtoom;
- Schooldwarsstraat;
- Schoolstraat;
- Veerdam (tussen Eilandstraat en Bosch);
- Veerpromenade;
- Vinkenpad;
- Westeind (tussen Noordersingel en Eilandstraat);
- Weteringsingel;
- Wilhelminastraat.

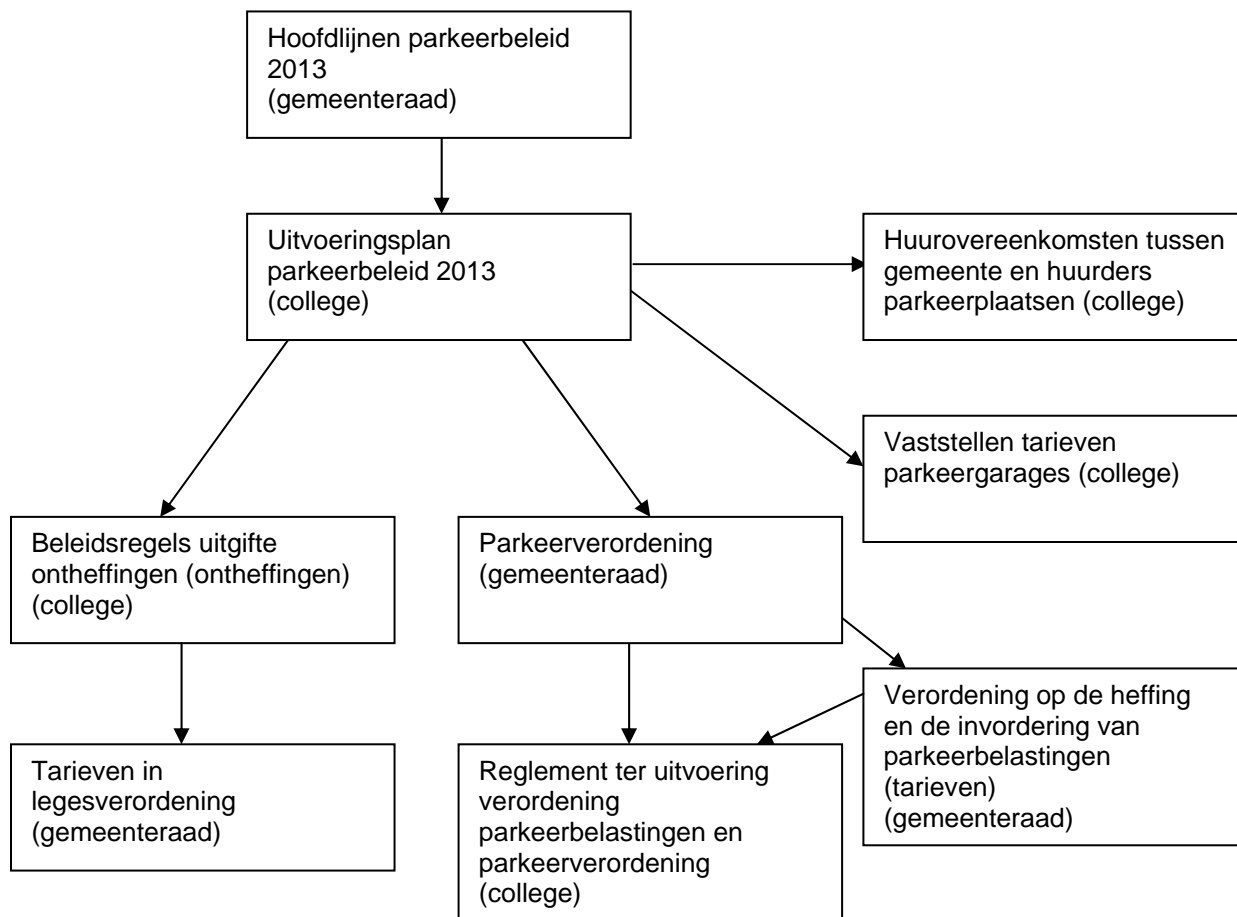
De gebieden voor het vergunningparkeren zijn geel gemarkeerd in de afbeelding van het reguleringsgebied. Deze gebieden worden in hoofdstuk 4 en de beleidsregels ter uitvoering van de verordening op de heffing en invordering parkeerbelastingen 2014.

2.2 Regels uitbreiding parkeerschijfzone

In de hoofdlijnen van het parkeerbeleid is vastgelegd dat het initiatief om te verzoeken tot de invoering van een parkeerschijfzone in principe thuishoort bij de bewoners en ondernemers. Tijdens de dialoog met belanghebbenden is geconstateerd dat bij bewoners onderling verdeeldheid bestaat over de gewenste parkeersituatie. Indien bewoners gezamenlijk (dit wil zeggen: een hele straat, of een duidelijk afgebakend gebied), aansluitend op het huidige reguleringsgebied, met aantoonbaar 80 procent steunbetuigingen een voorstander is voor uitbreiding van het reguleringsgebied, of juist het weghalen van het reguleringsgebied kan hiervoor een verzoek worden ingediend bij de gemeente Papendrecht. Jaarlijks zal in het tweede kwartaal van een kalenderjaar door het college de balans worden opgemaakt en een integraal voorstel voor de omvang van het reguleringsgebied in het volgende kalenderjaar worden opgemaakt. Indien met de verzoeken wordt ingestemd zal het betreffende gebied in het volgende kalenderjaar worden betrokken bij het reguleringsgebied. Hierdoor blijft het mogelijk om het parkeerbeleid centrum op elementen aan te passen. De bewoners en ondernemers in het uitgebreide reguleringsgebied krijgen dezelfde rechten en plichten.

3. Kader van uitvoeringsplan parkeerbeleid centrum

De gemeenteraad heeft met de hoofdlijnen van het parkeerbeleid centrum besloten tot het blijven voeren van een parkeerschijfzone van maximaal één uur, aangevuld met enkele gebieden op straat met een parkeervergunningenregime. Daarnaast blijft in de openbare parkeergarages betaald parkeren van toepassing. In het voorliggende uitvoeringsplan worden diverse zaken uitgewerkt en regels voor de uitgifte van parkeerontheffingen en parkeervergunningen voorgesteld. Om deze zaken in het juiste kader te plaatsen is onderstaand werkschema opgesteld:



Het uitgeven van ontheffingen in de parkeerschijfzone en het verstrekken van vergunningen voor het vergunningparkeren hebben elk een andere juridische basis. Op grond van het RVV 1990 verleent het college een ontheffing voor het parkeren in de parkeerschijfzone (ontheffing verkeersmaatregel). Op grond van de Parkeerverordening verleent de gemeenteraad vergunningen voor het parkeren in de vergunninggebieden (belastingmaatregel).

Voor de uitgifte van parkeerontheffingen zijn als uitwerking van het uitvoeringsplan parkeerbeleid beleidsregels opgesteld. De tarieven worden jaarlijks vastgelegd in de legesverordening.

Op grond van de parkeerverordening (vastgesteld door de gemeenteraad) wordt jaarlijks de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen vastgesteld door de gemeenteraad. In het reglement ter uitvoering van de verordening parkeerbelastingen en parkeerverordeningen zijn de nadere regels voor de uitvoering van de parkeerverordening vastgelegd. Het uitgeven van parkeervergunningen kan worden gezien als een belastingmaatregel.

Los van de regels omtrent parkeervergunningen en parkeerontheffingen stelt het college jaarlijks de tarieven vast voor het parkeren in de openbare parkeergarages. Daarnaast sluit het college huurovereenkomsten af tussen de gemeente en huurders van gebouwde parkeervoorzieningen in het centrum van Papendrecht.

De uitwerking van bovenstaand schema vindt u terug in de volgende hoofdstukken van het uitvoeringsplan.

4. Uitgifteregels parkeerontheffingen

Het regime van de parkeerschijfzone blijft net zoals in de huidige situatie geldig tussen 9.00 en 19.00 uur van maandag t/m zaterdag. Op koopavond geldt het regime tot 21.00 uur.

Parkeerplaatsen op eigen terrein van bewoners en bedrijven vallen niet onder de parkeerregulering. De huizen met een parkeergelegenheid op eigen grond worden geplaatst op een POET-lijst (parkeergelegenheid op eigen terrein). Deze bewoners worden geacht het eerste motorvoertuig te parkeren op deze parkeergelegenheid.

4.1 Parkeerontheffingen bewoners

De specifieke voorwaarden voor de uitgifte van ontheffingen voor de parkeerschijfzone voor bewoners zijn vastgelegd in beleidsregels.

De prijs voor een ontheffing voor de parkeerschijfzone gaat per 1 januari 2014 € 36,- per jaar bedragen voor een eerste, tweede en derde ontheffing.

De prijzen worden per kalenderjaar (vanaf 1 januari 2015) aangepast met een inflatiecorrectie.

Samengevat gelden de volgende uitgifteregels:

1. Het maximaal aantal bewonersontheffingen per adres is als volgt:
 - Geen parkeerplaats op eigen terrein: maximaal drie bewonersontheffingen.
 - Één of meer privé parkeerplaatsen: maximaal twee bewonersontheffingen.
 - Bezitter van een gereserveerde gehandicaptenparkeerplaats op kenteken: maximaal twee bewonersontheffingen.
 - Bewoners die in aanmerking komen voor een parkeervergunning krijgen bij de aanschaf van een parkeervergunning op kenteken, zonder aanvullende kosten een ontheffing voor de parkeerschijfzone voor hetzelfde voertuig. Daarbij geldt de voorwaarde dat voor maximaal drie voertuigen per adres een parkeerontheffing en/of parkeervergunning mag worden verleend.
2. Op een bewonersontheffing wordt maximaal één kenteken vermeld.
3. Een tijdelijke bewonersontheffing kan worden verleend indien:
 - Een bewoner tijdelijk de beschikking heeft over een leenauto, voor de duur van maximaal twee kalendermaanden.
 - Een bewoner die beschikt over een parkeergelegenheid op eigen terrein (POET) en het een derde motorvoertuig betreft, voor de duur van maximaal twee kalendermaanden per jaar.
 - Een tijdelijke bewonersontheffing wordt tweemaal per kalenderjaar gratis verstrekt.

4.2 Parkeerontheffingen personeel / eigenaren

In de vorige beleidsregels kwamen personeel en/of eigenaren van bedrijven en instellingen onder de noemer "gebruikers" tegen betaling in aanmerking voor maximaal één ontheffing per inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Hierdoor werden overige personeelsleden min of meer gedwongen om aan de randen van het reguleringsgebied te parkeren. Tijdens kantooruren blijkt binnen het reguleringsgebied voldoende ruimte voor de uitgifte van extra parkeerontheffingen. Daarnaast is sprake van behoefte aan extra parkeerontheffingen voor personeel en belanghebbenden in het centrum.

Om de beschikbare parkeercapaciteit in de parkeerschijfzone tijdens kantooruren optimaler te benutten, wordt in de nieuwe hoofdlijnen van het beleid een voorziening getroffen dat het personeel op beperkte afstand van de werkplek kan parkeren. Alle personeelsleden c.q. eigenaren kunnen per 1 januari 2014 voor € 240,- per jaar (€ 20,- per maand) in de parkeerschijfzone parkeren.

De prijzen worden jaarlijks (vanaf 1 januari 2015) aangepast met een inflatiecorrectie.

Om te voorkomen dat door deze regeling te weinig openbare parkeergelegenheid overblijft voor bewoners en bezoekers binnen de parkeerschijfzone worden vooralsnog maximaal 200 ontheffingen uitgegeven voor personeel en eigenaren. Daarna zal een wachtlijst worden opgesteld.

De parkeerontheffingen voor het personeel en eigenaren worden verstrekt op kenteken. Bij de aanvraag dient men te bewijzen dat men gevestigd, danwel werkzaam zijn in het centrum van

Papendrecht. Dat kan door middel van het vermelden van het nummer van inschrijving bij de Kamer van Koophandel, door het overleggen van een werkgeversverklaring, of door het tonen van twee recente loonstroken (eigen keuze) waaruit blijkt dat men binnen het reguleringsgebied werkzaam is. De parkeerontheffing voor personeel en eigenaren kan per maand worden betaald door middel van een machtiging c.q. automatische incasso. De parkeerontheffing voor personeel en eigenaren kan per eerstvolgende dag van een kalendermaand worden opgezegd en tevens als ingangsdatum gelden.

4.3 Abonnement c.q. huurovereenkomst gebouwde parkeervoorzieningen

Naast het parkeren op straat wordt ook voor personeel en eigenaren de gelegenheid geboden om voor € 40,- per maand een abonnement aan te schaffen c.q. huurovereenkomst te sluiten voor het parkeren in gebouwde parkeervoorzieningen welke in eigendom zijn van de gemeente Papendrecht.

De volgende parkeercapaciteit is hiervoor beschikbaar (peildatum september 2013):

- Maximaal 36 parkeerplaatsen in parkeergarage De Meent 5 (ingang ter hoogte van het expeditiehof). Op dit moment zijn elf parkeerplaatsen verhuurd. (doordeweekse dagen inclusief vrijdagavond en zaterdag overdag).
- Maximaal 24 parkeerplaatsen in parkeergarage De Waalburcht (doordeweekse dagen inclusief vrijdagavond en zaterdag overdag). Momenteel zijn vijf parkeerplaatsen verhuurd.
- Maximaal 50 parkeerplaatsen in parkeergarage De Overtoom (alleen toegang door middel van een transponder van maandag t/m vrijdagmiddag 18:00 uur).

De tarieven van de huidige huurovereenkomsten in de gebouwde parkeervoorzieningen worden herzien op basis van de bovengenoemde prijsstelling.

4.4 Parkeerontheffingen personeel gemeente Papendrecht

Sinds 2004 is voor het parkeren rond het gemeentehuis een specifieke regeling vastgesteld door het college. Hiertoe zijn de 15 parkeerplaatsen achter het gemeentehuis, die destijds fysiek waren afgesloten door een slagboom, deel gaan uitmaken van de parkeerschijfzone onder de voorwaarde dat voor de burgemeester (calamiteiten e.d.) één parkeerplaats wordt gereserveerd, de wethouders een ontheffing krijgen en dat via een voorstel aan het college de mogelijkheid wordt geopend overige belanghebbenden eveneens een ontheffing te verstrekken. Dit besluit is tot op heden nog steeds van kracht voor de burgemeester en wethouders.

Voorgesteld wordt om in de nieuwe situatie de leden van het college (inclusief gemeentesecretaris) maximaal één ontheffing op kenteken te verlenen en net zoals bij andere bedrijven / instellingen alle personeelsleden van de gemeente Papendrecht in aanmerking te laten komen voor een parkeerontheffing van € 20,- per maand. De beleidsregels inzake uitgifte parkeerontheffingen personeel en eigenaren centrum Papendrecht zijn hierbij onverminderd van toepassing. De gemeente kan zelf als werkgever afwegen welke personeelsleden (indien dit noodzakelijk mocht zijn voor hun werkzaamheden) in aanmerking komen voor een financiële compensatie van een ontheffing.

4.5 Parkeerontheffingen specifieke doelgroepen

In de hoofdlijnen van het parkeerbeleid centrum is opgenomen dat voor speciale doelgroepen (zorgverleners, mantelzorgers, kerken, overige vrijwilligers e.d.) specifieke regels worden opgenomen. Verschillende belangengroepen en bewoners hebben tegen het aanvankelijke voorstel tot uitbreiden van de gebieden met parkeervergunningen geageerd. Men voorzag vooral problemen met het parkeren van zorgverleners, mantelzorgers, vrijwilligers en bezoekers. Deze inbreng heeft geleid tot een voorstel waarbij min of meer het huidige reguleringsgebied in stand wordt gehouden. Navraag heeft geleerd dat de meeste doelgroepen geen extra faciliteiten meer nodig hebben buiten de parkeerschijfzone.

Indien men als bezoeker langer op straat wil parkeren zonder parkeerschijf kunnen bewoners en bedrijven voor hun bezoekers bezoekersontheffingen aanschaffen. Zorginstellingen kunnen hun personeel aanbieden om de kosten voor personeelsontheffingen financieel te compenseren. Net zoals bij het overige personeel in het centrum van Papendrecht zijn de beleidsregels inzake uitgifte parkeerontheffingen personeel en eigenaren centrum Papendrecht van kracht.

Particuliere vrijwilligers / mantelzorgers die tijdelijk een langere periode in het centrum willen parkeren kunnen een set kraskaarten (bezoekersontheffing) aanschaffen, waardoor ze na aankomst maximaal

vijf uur (per bezoekersonthefing) binnen de parkeerschijfzone kunnen parkeren voor een gereduceerd tarief ten opzichte van de parkeergarages.

Vrijwilligersorganisaties die met herkenbare motorvoertuigen rijden (dierenambulance, voedselbank etc.) kunnen bij de gemeente een ontheffing op kenteken voor het parkeren in de parkeerschijfzone aanvragen. De parkeeronthefing mag alleen voor herkenbare voertuigen worden gebruikt. Hiervoor worden geen kosten in rekening gebracht.

Alle zorgverleners die gevestigd zijn binnen Papendrecht, zoals huisartsen, verloskundigen, kruisvereniging kunnen personeelsontheffingen aanschaffen conform de beleidsregels inzake uitgifte parkeeronthefingen personeel en eigenaren centrum Papendrecht, met de uitzondering dat de zorgverleners niet in het centrum gevestigd hoeven te zijn.

Een tijdelijke ontheffing (op papier) kan worden verstrekt aan bezoekers van kerken en het gemeentehuis voor het bijwonen van plechtigheden (bijvoorbeeld begrafenis, trouwerij). De plechtigheid en het tijdstip dient duidelijk vermeld te worden op deze ontheffing.

4.6 Uitgifte incidentele ontheffingen

Aan belanghebbenden die buiten het reguleringsgebieden gevestigd zijn en werkzaamheden binnen het reguleringsgebied dienen te verrichten kan een incidentele ontheffing worden verleend. Om in aanmerking te komen voor een incidentele ontheffing moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden en voorschriften:

1. De ontheffing is nodig voor het uitvoeren van werkzaamheden met een beperkte duur binnen de parkeerschijfzone.
2. Aanvragen voor een incidentele ontheffing kunnen uitsluitend worden gedaan door een "Aanvraagformulier parkeeronthefing parkeerschijfzone centrum" in te dienen.
3. Een incidentele ontheffing kan alleen worden verleend wanneer de aanvrager, naar oordeel van het college, aannemelijk kan maken dat de tijdelijke werkzaamheden zonder deze incidentele ontheffing redelijkerwijs niet kunnen worden uitgevoerd.
4. De aanvrager dient een realistische inschatting te geven van de duur van de werkzaamheden en het aantal benodigde incidentele ontheffingen.
5. De incidentele ontheffing is maximaal geldig gedurende twee kalendermaanden.
6. Op een incidentele ontheffing wordt één kenteken vermeld.
7. Aan een incidentele ontheffing zijn geen kosten verbonden.
8. Indien men langer dan twee maanden een incidentele ontheffing nodig heeft, wordt bij een eventuele vervolgaanvraag een bedrag van €20,- per kalendermaand in rekening gebracht.

4.7 Regeling bezoekersonthefingen

In de huidige situatie kan in de parkeerschijfzone gebruik worden gemaakt van kraskaarten voor visite van bewoners en bezoekers van bedrijven / instellingen. In de toekomstige situatie wordt dit systeem uitgebreid voor visite voor bewoners in het gebied met vergunningenparkeren.

De volgende uitgifteregels zijn van kracht:

- Bezoekersontheffingen in de vorm van kraskaarten worden uitsluitend verstrekt aan bewoners en bedrijven / instellingen, die wonen of gevestigd zijn binnen het reguleringsgebied (zowel parkeerschijfzone als gebied met parkeervergunningen).
- Aanvragen voor bezoekersonthefing bewoners of gebruikers kunnen uitsluitend gedaan worden door een "Aanvraagformulier bezoekersonthefing parkeerschijfzone centrum" in te dienen.
- Bezoekersontheffingen zijn alleen persoonlijk tegen betaling op te halen bij de balie van het gemeentehuis en daar dient men zich te legitimeren op vertoon van een geldig legitimatiebewijs.
- Een bezoekersonthefing is vanaf aankomst maximaal vijf uur geldig.
- Per adres, gelegen in het reguleringsgebied (zowel parkeerschijfzone als gebied met parkeervergunningen), is tegen betaling voor elk kwartaal een set van 25 bezoekersonthefingen beschikbaar. Per adres kunnen per jaar vier sets van 25 bezoekersonthefingen worden afgegeven.

5. Uitgifteregels parkeervergunningen

In de huidige situatie (2013) zijn in het centrum enkele gebieden aangewezen waar men alleen mag parkeren met parkeervergunningen. De aanwijzing van gebieden vindt plaats op basis van de vigerende parkeerverordening. In een gebied met parkeervergunningen is het onder meer niet toegestaan dat bezoekers van bewoners en bezoekers van het winkelcentrum mogen parkeren. De bepaling blijft van kracht dat 24 uur per dag alleen vergunninghouders mogen parkeren in deze gebieden. .

Parkeerplaatsen op eigen terrein van bewoners en bedrijven vallen niet onder de parkeerregulering. De huizen met een parkeergelegenheid op eigen grond worden geplaatst op een POET-lijst (parkeergelegenheid op eigen terrein). Deze bewoners worden geacht om hun eerste motorvoertuig te parkeren op deze parkeergelegenheid.

In principe komen alleen mensen met het woonadres in de vergunninggebieden in aanmerking voor een parkeervergunning. De specifieke voorwaarden voor de uitgifte van parkeervergunningen en de bijbehorende vergunninggebieden zijn benoemd in het Reglement ter uitvoering van de Verordening op de heffing en invordering Parkeerbelastingen 2014 en Parkeerverordening 2014.

De prijs voor een parkeervergunning gaat per 1 januari 2014 €36,- per kalenderjaar bedragen. De prijzen worden jaarlijks (vanaf 1 januari 2015) aangepast met een inflatiecorrectie.

In de huidige situatie worden parkeervergunningen uitgegeven vanaf de datum van verlening. De parkeervergunningen hebben hierdoor elk een eigen looptijd. Het is de bedoeling om de parkeervergunningen voortaan per kalenderjaar uit te geven. Indien men op 1 december 2013 in bezit is van een parkeervergunning voor bewoners met een looptijd van één jaar, dat doorloopt in 2014, ontvangt men zonder aanvullende kosten een parkeervergunning voor het kalenderjaar 2014 voor één kenteken. De reeds afgegeven parkeervergunning (geldig in 2013) is per 1 januari 2014 niet meer geldig. Bij verlenging na 1 december 2013 worden alleen parkeervergunningen voor het kalenderjaar 2014 uitgegeven. Deze zijn ook geldig in de maand december 2013.

In het Reglement ter uitvoering van de Verordening parkeerbelasting en parkeerverordening 2014, zijn de regels opgenomen voor de toewijzing van gebieden met een parkeervergunning.

6. Maatregelen parkeergarages

In het centrumgebied bevinden zich de volgende parkeergarages en gebouwde parkeervoorzieningen (peildatum september 2013):

1. Parkeergarage De Meent (ingang Weteringsingel) is een openbare parkeergarage met 368 parkeerplaatsen, waarvan er 8 zijn ingericht als gehandicaptenparkeerplaats. Daarnaast bevinden zich binnen deze parkeergarage 81 private parkeerplaatsen (afgeschermd van het openbare deel door middel van een hekwerk).
2. Parkeergarage De Overtoom (ingang De Overtoom (parkeerterrein)) is een openbare parkeergarage met 131 parkeerplaatsen, waarvan er 3 zijn ingericht als gehandicaptenparkeerplaats. Daarnaast bevinden zich binnen deze parkeergarage 7 private parkeerplaatsen (afgeschermd van het openbare deel door middel van rolbeugels).
3. Parkeergarage De Waalburcht (ingang Badhuisstraat) is geen openbare parkeergarage. Het voorste deel van de parkeergarage is in eigendom van de gemeente Papendrecht. In dit deel bevinden zich 24 parkeerplaatsen, waarvan er op dit moment 6 zijn verhuurd. Het achterste deel van de parkeergarage zijn private parkeerplaatsen (afgeschermd van het openbare deel door middel van een hekwerk).
4. Parkeergarage De Meent 5 (ook wel Matsergarage genoemd) (ingang Meent naast expeditiehof) is geen openbare parkeergarage. In deze parkeergarage bevinden zich 36 parkeerplaatsen die in eigendom zijn van de gemeente Papendrecht, waarvan er op dit moment 10 zijn verhuurd. De overige in de parkeergarage aanwezige parkeerplaatsen zijn verkocht.
5. Particuliere parkeergarage aan de Oude Veer.
6. Particuliere parkeervoorziening Den Briel (in voorbereiding). Alleen bewoners van de Marktmeester en bewoners en gebruikers van Den Briel krijgen in deze voorziening een parkeerplaats.

6.1 Tarieven parkeergarages

In het centrumgebied van Papendrecht bevinden zich vijf gebouwde parkeervoorzieningen, die (gedeeltelijk) in eigendom zijn van de gemeente Papendrecht. Alleen parkeergarage De Meent en De Overtoom zijn beschikbaar voor bezoekers van het winkelcentrum. Het tarief voor deze parkeergarages wordt per 1 januari 2014 bijgesteld naar gemiddeld € 1,40 per uur met een tarief op basis van kleinere tijdseenheden.

In 2015 gaat een tarief van gemiddeld € 1,50 per uur gelden en per 2016 een tarief van gemiddeld € 1,60 per uur.

Als gevolg van het raadsbesluit is onderzocht op welke wijze het tarief op basis van kleinere tijdseenheden kan worden vormgegeven. Daarbij is het belangrijk dat de "klant" een overzichtelijk tarief krijgt gepresenteerd. Deze methode dient ook uit oogpunt van het beheer met de jaarlijkse tariefsaanpassing te worden doorgezet. Daarbij geldt de voorwaarde dat de tijdseenheden gekoppeld zijn aan afgeronde munteenheden (met een minimum van 10 eurocent), vanwege de wettelijke verplichting tot het accepteren van muntgeld in de parkeerautomaten.

Vooraf voor € 1,40 per uur is het moeilijk om tot afgeronde tijdseenheden te komen. 10 minuten parkeren is bijvoorbeeld omgerekend € 0,23. In het besef dat de eenheid van betalen per uur is losgelaten, wordt een andere benadering voorgesteld, die ook kan worden doorvertaald naar 2015 en 2016.

Voorgesteld wordt om voor parkeergarages De Meent en De Overtoom de volgende eenheden aan te houden:

- In 2014: 40 eurocent per 17 minuten (omgerekend per uur: € 1,41).
- In 2015: 40 eurocent per 16 minuten (omgerekend per uur: € 1,50).
- In 2016: 40 eurocent per 15 minuten (omgerekend per uur: € 1,60).

Als maximaal dagtarief wordt het gemiddelde uurtarief vermenigvuldigd met factor 10:

- In 2014: € 14,-
- In 2015: € 15,-
- In 2016: € 16,-

Bij een verloren kaart wordt het gemiddelde uurtarief, vermenigvuldigd met factor 15, in rekening gebracht:

- In 2014: € 21,-
- In 2015: € 22,50
- In 2016: € 24,-

6.2 Openingstijden parkeergarages

De inrijtijd van de parkeergarages wordt op maandag tot en met woensdag en zaterdag opgerekt naar 21.00 uur. Op donderdag en vrijdagavond (koopavond) blijft de maximale inrijtijd 21.30 uur. Uitrijden blijft 24 uur per dag mogelijk. De parkeergarages zijn via een deurlezer met de getrokken parkeerticket te betreden.

De volgende inrijtijden worden gehanteerd:

Maandag:	07:30 – 21:00 uur
Dinsdag:	07:30 – 21:00 uur
Woensdag:	07:30 – 21:00 uur
Donderdag:	07:30 – 21:30 uur
Vrijdag:	07:30 – 21:30 uur
Zaterdag:	07:30 – 21:00 uur
Zondag:	gesloten

In 2013 / 2014 wordt onderzocht in hoeverre de ingangen van de parkeergarages duidelijk zijn aangegeven voor winkelend publiek. Ook de bewegwijzering zal in 2013 / 2014 nader worden bekeken en indien wenselijk zal dit worden aangepast. Op zondag blijven de parkeergarages gesloten voor publiek.

6.3 Abonnementen privé parkeergarages en openbare parkeergarages

De bepalingen rond het afnemen van abonnementen in privé-parkeergarages en openbare parkeergarages, in eigendom van de gemeente Papendrecht, zijn geregeld in paragraaf 3.2 van dit uitvoeringsplan en in de Beleidsregels inzake uitgifte parkeerontheffingen personeel en eigenaren centrum Papendrecht.

6.4 Kortingskaarten en acties in parkeergarages

De gemeente Papendrecht biedt bedrijven en instellingen op basis van de hoofdlijnen van het parkeerbeleid faciliteiten aan om hun klanten en bezoekers een kortingskaart c.q. waardekaart te verstrekken. Deze kortingskaart heeft dezelfde vorm als een parkeerticket en kan tijdens het betalen van het parkeerbedrag in de betaalautomaat worden ingevoerd. Het parkeerbedrag wordt hierdoor verminderd met de waarde op de kaart.

De gemeente kan tegen vergoeding van de contante waarde en administratiekosten kortingskaarten verstrekken, met een minimumbedrag van € 1,- per kortingskaart en minimaal 100 stuks. De geldwaarde van een kortingskaart kan op verzoek worden aangepast. De kortingskaarten (>100 stuks) dienen vooraf te worden besteld en kan alleen op afspraak en tegen directe betaling worden afgehaald bij het gemeentehuis. Per bestelling worden administratiekosten in rekening gebracht.

In de hoofdlijnen van het parkeerbeleid centrum wordt de mogelijkheid open gelaten om het gebruik van parkeergarage De Overtoom te stimuleren door middel van acties in de tariefstelling en het vergroten van de bekendheid van de parkeervoorziening. Indien de bezetting van parkeergarage De Overtoom in 2014 achterblijft op de verwachtingen kan in het jaar 2015 worden besloten om tijdens de daluren de tarieven te differentiëren. In dit geval wordt een apart voorstel uitgewerkt in het kader van de eerste rapportage van de parkeerevaluatie.

7. Implementatie parkeerbeleid centrum 2014

Naast het formuleren van beleidsregels voor het nieuwe parkeerbeleid centrum 2014 zijn enkele infrastructurele maatregelen noodzakelijk om het parkeerbeleid in te laten gaan. Daarnaast dient in het beheer van de parkeergarages te worden geïnvesteerd. Om een globaal beeld te geven worden enkele benodigde maatregelen hieronder beschreven.

7.1 Wijzigingen infrastructuur reguleringsgebied

Binnen het reguleringsgebied worden twee parkeervoorzieningen onttrokken uit de parkeerschijfzone en wordt een parkeervergunninggebied (parkeerstrook Veerweg en Constantijn Huygenslaan). Hiervoor dient een verkeersbesluit te worden genomen voor het aanpassen van de parkeerschijfzone.

De aanwezige blauwe strepen in deze gebieden dienen voor 1 januari 2014 te worden verwijderd en de borden E9 (vergunningparkeren) dienen te worden geplaatst. Hiervoor dient op grond van artikel 12 van de Babw geen verkeersbesluit te worden genomen. De vastgestelde parkeerverordening dient hiervoor als basis.

7.2 Maatregelen beheer parkeergarages

De parkeergarages in de gemeente Papendrecht zijn in beheer van de gemeente Papendrecht. Voor het implementeren van het parkeerbeleid dienen in de parkeergarages verschillende beheersmaatregelen te worden getroffen. Het oprekken van inrijtijden van maandag t/m woensdag en zaterdag hebben bijvoorbeeld gevolgen voor de uitbreiding van de personele bezetting van de parkeerloges in parkeergarage De Meent.

De extra personeelskosten als gevolg van de langere bezetting van de parkeerloges in parkeergarage De Meent is berekend op € 3.650,- per jaar.

Momenteel kan in de betaalautomaten met contant geld en met de chipknip worden betaald. De gemeenteraad heeft de wens uitgesproken om ook een pin-mogelijkheid te introduceren. Dit is vanuit beheersmatig oogpunt ook wenselijk omdat dit de hoeveelheid contant geld terugdringt in de betaalautomaten en kostenbesparing oplevert in het geldtransport.

Het gebruik van de chipknip heeft nooit een vlucht genomen. Dit is mede de oorzaak dat landelijk per 1 januari 2015 de chipknip zal verdwijnen. Omdat toch voor 1 januari 2015 investeringen nodig zijn om de chipknip te vervangen wordt voorgesteld om per 1 januari 2014 een pin-mogelijkheid te introduceren in de parkeergarages. De vervanging c.q. uitbreiding van de betaalautomaten wordt gefinancierd vanuit de voorziening parkeergarages.

Verder wordt gewerkt met de fabrikant van de betaalautomaten aan een systeem voor de afgifte van kortingskaarten c.q. waardekaarten.

Gedurende de openingstijden van de parkeergarages zijn de speedgates van parkeergarage De Overtoom momenteel dicht in verband met overlast in het verleden van "hangjeugd". Potentiële gebruikers van de parkeergarage worden hierdoor ontmoedigd om gebruik te maken van deze parkeergarage. Na oplevering van de aanliggende woningen in parkeergarage De Overtoom, zullen tijdens openingstijden van de winkels de speedgates worden opengesteld. Deze openstelling zal worden geëvalueerd. De ingang van parkeergarage De Overtoom is voorzien van een transponder. Abbonementhouders kunnen hierdoor de parkeergarage inrijden.

7.3 Handhaving parkeerbeleid

De handhaving van het parkeerbeleid in het centrum vindt plaats door bevoegde opsporingsambtenaren (BOA's), die door de gemeente Papendrecht zijn aangesteld. De geparkeerde voertuigen worden door de BOA's regelmatig gecontroleerd op het juiste gebruik van de parkeerschijf, parkeeronthefing, bezoekerskaart, of parkeervergunning. Het is de bedoeling om in de nabije toekomst over te schakelen op handhaving via kentekenscanners. Hiermee kunnen de handhavers direct controleren of de parkeeronthefing en parkeervergunning rechtmatig wordt gebruikt. Als gevolg hiervan worden vanaf 2014 parkeeronthefingen en parkeervergunningen alleen op kenteken uitgegeven. Dit systeem kan als kans bieden dat geen papieren onthefingen en/of parkeervergunningen uitgegeven hoeven te worden.

8. Evaluatieplan parkeerbeleid centrum

Het college heeft toegezegd het parkeerbeleid centrum regelmatig te evalueren. De gemeenteraad zal op gezette tijden worden geïnformeerd over de resultaten. Toegezegd is dat na twee jaar een parkeerevaluatie wordt uitgevoerd en gerapporteerd naar de gemeenteraad. Om een goed beeld te vormen van de ontwikkeling van het parkeergedrag en de bezetting van de parkeergarages is het van belang om per kalenderjaar een beeld te vormen en deze te rapporteren. De volgende evaluatiestappen worden voorgesteld:

Tweede kwartaal 2015: eerste rapportage 2014

- Overzicht aantal houders van ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht kostprijs uitgifte ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht parkeertelling centrum najaar 2014.
- Bezettingsgraad parkeergarages op basis van 40 cent per 17 minuten.
- Overzicht van beheerskosten en opbrengsten parkeergarage De Overtoom en De Meent (begroting 2014).
- Ontwikkelingen ten opzichte van het oude beleid.
- Omvang reguleringsgebied (voorstel mogelijke aanpassing reguleringsgebied 2016).

Tweede kwartaal 2016: Parkeerevaluatie centrum 2014-2015

- Overzicht aantal houders van ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht kostprijs uitgifte ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht parkeertelling centrum najaar 2015.
- Bezettingsgraad parkeergarages op basis van 40 cent per 16 minuten.
- Overzicht van beheerskosten en opbrengsten parkeergarage De Overtoom en De Meent (begroting 2015).
- Trendmatige ontwikkeling ten opzichte van het oude beleid.
- Omvang reguleringsgebied (voorstel mogelijke aanpassing reguleringsgebied 2017).
- Eventuele voorstellen bijstelling parkeerbeleid centrum.

Tweede kwartaal 2017: Derde rapportage 2016

- Overzicht aantal houders van ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht kostprijs uitgifte ontheffingen en vergunningen.
- Overzicht parkeertelling centrum najaar 2016.
- Bezettingsgraad parkeergarages op basis van 40 cent per 15 minuten.
- Overzicht van beheerskosten en opbrengsten parkeergarage De Overtoom en De Meent (begroting 2016).
- Ontwikkelingen ten opzichte van 2014-2015.
- Omvang reguleringsgebied (voorstel mogelijke aanpassing reguleringsgebied 2018).

Kostprijs parkeerontheffing

Per 1 januari 2014 krijgt een parkeerontheffing een vast tarief van €36,- per jaar. De huidige kostprijs van een ontheffing, exclusief handhaving, is berekend op €67,12 (2013).

In de rapportages van de parkeerevaluatie zal de ontwikkeling van de kostprijs van de uitgifte van ontheffingen en vergunningen worden gepresenteerd. De gemeenteraad heeft de wens aangegeven om de kostprijs verder terug te dringen.

Voor het jaar 2014 worden volgens de gebruikelijke methode parkeerontheffingen (en parkeervergunningen) op papier verstrekt. In 2014 wordt onderzocht in hoeverre een besparing kan worden bereikt in de kostprijs. Daarbij zal de haalbaarheid van een systeem zonder papieren ontheffingen worden bekeken in combinatie met geautomatiseerde betaling. Handhaving vindt in dat geval plaats met een kentekenscanner. Het aantal benodigde ambtelijke uren van de publieksbalie wordt hierdoor tot het minimum beperkt.