

Handboek Wijzigen Omgevingsplan

GEMEENTE PAPENDRECHT



Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Doel	4
1.3 Status	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Het Omgevingsplan: de Basis	6
2.1 Algemeen.....	6
2.2 Overgangperiode/ tijdelijk deel omgevingsplan.....	8
2.3 Aanpak van de gemeente Papendrecht om te komen tot een volledig Omgevingsplan.....	10
3. Welk instrument voor welk initiatief?.....	11
3.1 Inleiding	11
3.2 (On)mogelijkheden Bopa.....	12
3.3 Stappenplan Bopa	12
3.4 Wijzigen omgevingsplan TAMIMRO	13
4. Het wijzigingsbesluit.....	14
4.1 Deel 1: vaststellingsdocumenten en motivering.....	16
4.2 Deel 2: regels	17
4.3 Deel 3: artikelsgewijze toelichting met optioneel algemene toelichting.....	17
5. Het omgevingsplan: inhoudelijke keuzes/ beleid.....	18
5.1 Algemeen.....	18
5.2 Stap 1: Inventarisatie.....	18
5.3 Stap 2: analyseren van Bbl, Bal en Bruidsschat.....	20
5.4 Stap 3: Besluit kwaliteit leefomgeving en instructieregels	24
5.5 Stap 4: Gemeentelijke verordeningen.....	38
5.6 Stap 5: Wat en hoe regelen?	39
5.7 Casco omgevingsplan	40
5.8 Kostenverhaal.....	40
6. Procedure wijziging omgevingsplan	41
6.1 Algemeen.....	41
6.2 Participatie	41
6.3 Ontwerp ter inzage.....	42
6.4 Vaststelling wijziging omgevingsplan	43
6.5 Overleg met gemeente.....	44
7. Digitale aspecten wijziging omgevingsplan	45

7.1 Algemeen.....	45
7.2 STOP/TPOD Standaarden	45
7.3 Tekst	46
7.4 Locatie	47
7.5 Annoteren.....	49
7.6 Samenwerken in de software.....	50
8. Toepasbare regels	52
8.1 Algemeen.....	52
9. Beheer omgevingsplan	52
9.1 Algemeen.....	52
9.2 Regie omgevingsplan.....	52
Bijlage 1 Inhoud motivering besluit wijziging omgevingsplan	54
1. Inleiding	54
2. Planvoornemen	54
3. Gemeentelijk beleid	55
4. Regelanalyse en beleid	55
4. Hoe gaan we het regelen	56
6. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving >> hoofdstukindeling aanpassen naar regionale opbouw. Waar kan ik deze vinden?.....	56
Bijlage 2 Activiteiten waarover het Bal regels stelt.....	59
Bijlage 3 Discrepanties tussen Bruidsschat en Bkl (milieubelastende activiteiten)	61
Bijlage 4 MBA's buiten toepassingsbereik van de Bruidsschat	70
Bijlage 5 Casco omgevingsplan gemeente Papendrecht.....	73

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 start de Omgevingswet en geldt voor het hele grondgebied één omgevingsplan. Met dit 'Handboek Wijzigen Omgevingsplan' legt de gemeente Papendrecht vast hoe de omgevingsplansystematiek is opgebouwd voor de wijziging van het omgevingsplan Papendrecht. Het geeft in hoofdlijnen de inhoud van het omgevingsplan weer.

1.2 Doel

Het doel van dit handboek is het vergroten van de leesbaarheid, raadpleegbaarheid, gebruiksvriendelijkheid en de vergelijkbaarheid van wijzigingen van het omgevingsplan Papendrecht die ten behoeve van ontwikkelingen in de gemeente worden vastgesteld. Onder de nieuwe wetgeving is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen nog steeds mogelijk gemaakt kunnen worden.

Ontwikkelingen mogelijk maken kan op twee manieren:

1. de ontwikkeling past binnen het omgevingsplan: dan kan een omgevingsvergunning worden verleend of de ontwikkeling is toegestaan op grond van het plan (vergunningvrij);
2. de ontwikkeling past niet binnen het omgevingsplan, dan zijn er twee mogelijkheden:
 - a. wijzigen van het omgevingsplan (daar gaat dit handboek over);
 - b. een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) verlenen.

In overleg met de gemeente wordt bepaald welke procedure van toepassing is. In dit handboek wordt beschreven op welke manier ontwikkelingen onder de Omgevingswet mogelijk gemaakt worden via een wijziging van het omgevingsplan (2a), wat wordt verwacht van initiatiefnemers en wat zij van de gemeente kunnen verwachten.

1.3 Status

Het is geen wettelijke verplichting om een handboek voor het omgevingsplan te hebben. De meerwaarde van een handboek bestaat uit het vastleggen van de eigen (beleids)keuzes en afspraken over de standaardisatie binnen de gemeente. Het handboek is een aanvulling op de wettelijke verplichtingen uit de Standaard voor Officiële Publicaties (STOP) en de Toepassingsprofielen Omgevingsdocumenten (TPOD).

Dit handboek heeft de status van beleidsregel en wordt door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Bij de vervaardiging van wijzigingen van het omgevingsplan Papendrecht geldt het handboek als uitgangspunt en als belangrijk hulpmiddel. Bij uitbesteding of wanneer initiatiefnemer zelf opdracht verleent moet worden vastgehouden aan de in het handboek opgenomen uitgangspunten.

Het handboek is een dynamisch document. Het versiebeheer van het document geeft inzicht in wijzigingen en de actualiteit ervan.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staat een uitleg over het instrument omgevingsplan en worden de verschillen met betrekking tot het bestemmingsplan benoemd. Hoofdstuk 3 is bedoeld om de keuze voor een wijziging van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit inzichtelijk te maken. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de onderdelen van het wijzigingsbesluit. In hoofdstuk 5 is een stappenplan opgenomen met daarin de stappen die nodig zijn om te komen tot een wijziging van een omgevingsplan en het goed onderbouwen daarvan. In hoofdstuk 6 staat de procedure voor de wijziging van het omgevingsplan beschreven. Hoofdstuk 7 gaat in op de digitale aspecten van het omgevingsplan en de keuzes die de gemeente Papendrecht heeft gemaakt. In hoofdstuk 8 is uitgelegd wat toepasbare regels zijn. Hoofdstuk 9 gaat in op het beheer van het omgevingsplan Papendrecht.

2. Het Omgevingsplan: de Basis

2.1 Algemeen

Bestemmingsplan/ beheersverordening versus omgevingsplan

De instrumenten bestemmingsplan en beheersverordening worden onder de Omgevingswet vervangen door het omgevingsplan. Dit brengt de volgende wijzigingen met zich mee.

Eén omgevingsplan per gemeente

Het omgevingsplan vervangt het geldende bestemmingsplan en de beheersverordening uit de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Momenteel heeft de gemeente Papendrecht meerdere bestemmingsplannen of beheersverordeningen voor haar grondgebied. Onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één omgevingsplan voor haar hele grondgebied vaststellen. Ook maken we nu ontwikkelingen mogelijk door het vaststellen van een zogenaamd postzegelbestemmingsplan. Dit is een opzichzelfstaand plan. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet is er één omgevingsplan voor de hele gemeente. In eerste instantie is dat het omgevingsplan van rechtswege, het tijdelijke omgevingsplan. Ontwikkelingen kunnen mogelijk worden gemaakt door het omgevingsplan te wijzigen.

Brede reikwijdte

Het omgevingsplan heeft een bredere reikwijdte dan het bestemmingsplan of beheersverordening. Het bestemmingsplan beperkt zich tot planologische aspecten en ontwikkelingen worden getoetst aan een goede ruimtelijke ordening. Een omgevingsplan heeft betrekking op de gehele fysieke leefomgeving en er wordt getoetst aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Zo komen bijvoorbeeld het ruimtelijke en het milieuspoor samen in het omgevingsplan, zijn veiligheid en gezondheid (nieuwe) thema's in het omgevingsrecht en is het beter mogelijk om te sturen op een goede omgevingskwaliteit. In artikel 2.1 van de Omgevingswet is gedefinieerd wat wordt verstaan onder 'de fysieke leefomgeving'.

Veel gemeentelijke verordeningen naar het omgevingsplan

In de huidige lokale verordeningen kunnen regels staan die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het is van belang om uit te zoeken welke regels uit lokale verordeningen moeten worden opgenomen, mogen worden opgenomen of niet mogen worden opgenomen in het omgevingsplan. Voor de categorie regels die mogen worden opgenomen in het omgevingsplan, heeft een gemeente drie keuzes in hoe zij deze over wil nemen:

1. de regels worden ongewijzigd overgenomen in het omgevingsplan;
2. de regels worden geschrapt en dus niet overgenomen in het omgevingsplan; of
3. de regels worden gewijzigd overgenomen in het omgevingsplan.

Behalve de keuze of en hoe gemeenten de regels over willen nemen, kunnen gemeenten ook kiezen of ze de regels gebiedsgericht of themagericht willen overnemen of een combinatie van beiden. Gemeente Papendrecht kiest voor themagericht wat kan, gebiedsgericht wat moet. Alle overige lokale regels maken geen deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, maar blijven afzonderlijk hiervan gelden.

Geen rijksregels meer voor een aantal activiteiten

De Omgevingswet gaat uit van 'decentraal, tenzij'. Veel regels kunnen beter op lokaal niveau worden geregeld. Ze zijn dan concreet en toegespitst op de locatie. Onder de Omgevingswet verhuizen veel rijksregels naar de gemeente. Het gaat bijvoorbeeld om regels over horeca, recreatie en detailhandelsactiviteiten. Deze regels zijn opgenomen in de zogenaamde Bruidsschat. Deze regels maken bij inwerkingtreding van de Omgevingswet automatisch deel uit van het omgevingsplan van de gemeente. Als gemeente kunnen we vervolgens afwegen of we de regels van de Bruidsschat overnemen, wijzigen of schrappen in het omgevingsplan.

Geen regels over uitvoerbaarheid

De bepaling over de uitvoerbaarheid uit het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) komt onder de Omgevingswet niet terug. We hoeven dus niet meer aannemelijk te maken dat een toegedeelde functie er ook zal komen. We geven in het omgevingsplan aan dat een functie op een zekere locatie 'kan' komen, het moet niet evident onuitvoerbaar zijn. Nu moeten we als gemeente veel mogelijkheden onderzoeken die feitelijk nooit gerealiseerd zullen worden. De Omgevingswet maakt het mogelijk dat dit onderzoek gefaseerd plaats kan vinden. Pas als zich een concreet, binnen de toegedeelde functie passend initiatief aandient, wordt onderzocht 'hoe' dat op een aanvaardbare wijze gerealiseerd kan worden. Dit heeft als voordeel dat de onderzoekslasten omlaag kunnen. We moeten wel onderzoeken of ontwikkeling op de betrokken locatie in beginsel mogelijk is. Per initiatief wordt in samenwerking met de gemeente bepaald wanneer de onderzoeken benodigd zijn.

Actualisatieplicht vervalt

De plicht om het bestemmingsplan/ beheersverordening na tien jaar te actualiseren vervalt onder de Omgevingswet. Wij zullen het omgevingsplan wijzigen wanneer dat van belang is op basis van visie en beleid of voor het mogelijk maken van ontwikkelingen. De komende jaren wordt het nieuwe deel van het omgevingsplan thematisch en indien nodig gebiedsgericht gevuld, zie ook paragraaf 2.3.

Geen regels over overgangsrecht

Bij wijziging van het omgevingsplan vallen bestaande situaties niet standaard onder overgangsrecht. Deze standaardregels over overgangsrecht staan nu nog in het Bro. Legaal bestaand gebruik mocht bijna altijd doorgaan, ook bij een bestemmingswijziging of aanscherping van de regels. In het omgevingsplan kan het overgangsrecht meer worden afgestemd op wat gewenst is. Dat betekent dat overgangsrecht voor een bepaalde periode (niet meer standaard tien jaar) kan worden opgenomen of helemaal niet. De gemeenteraad van Papendrecht heeft besloten om beleidsarm over te gaan; overgangsrecht is daarmee in principe gewenst.

Nieuwe digitale standaard

Het omgevingsplan moet voldoen aan de nieuwe inhoudseisen, terminologie en aan de nieuwe digitale standaard STOP/TPOD. Dat is nodig om de regels voor burgers en bedrijven makkelijk raadpleegbaar te maken.

Schematische weergave van het omgevingsplan

In grote lijnen zijn bovengenoemde punten de grootste wijzigingen die voortkomen uit het vervangen van de bestemmingsplannen/ beheersverordeningen door één omgevingsplan. In Figuur 2.1 is het omgevingsplan schematisch weergegeven ten opzichte van een traditioneel bestemmingsplan/beheersverordening.



Figuur 2.1: Schematische weergave omgevingsplan

Bij het opstellen van een omgevingsplan worden over meer thema's dan voorheen regels opgenomen. Om goed te kunnen adviseren over de (on)mogelijkheden van het gebruik van de afwegingsruimte, vraagt dit om:

- kennis van de thema's binnen de fysieke leefomgeving;
- een integrale benadering van ontwikkelingen; en
- samenwerking met ketenpartners (o.a. provincie, waterschap, GGD, Veiligheidsregio).

2.2 Overgangperiode/ tijdelijk deel omgevingsplan

Het tijdelijke omgevingsplan voldoet nog niet aan de vereisten die gelden voor het omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te bouwen naar een volwaardig omgevingsplan voor het gehele grondgebied.

Bij het maken van een nieuw (deel van het) omgevingsplan moet dit (deel) altijd voldoen aan de regels die de Omgevingswet en de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) stellen. Zo moet altijd voldaan worden aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in artikel 4.2 lid 1 Omgevingswet, de instructieregels van het Rijk in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale instructieregels. Deze eisen gelden niet voor het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Tussen de verschillende onderdelen van de regels die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving in de overgangsfase bestaan overeenkomsten en verschillen. Deze zijn weergegeven in tabel 2.1.

	Bruidschat	Bestemmingsplannen etc.	Gemeentelijke verordeningen
Onderdeel van tijdelijk omgevingsplan	Ja	Ja	Nee
Inhoud bevroren	Nee	Ja	Nee
Wijze van overhevelen	Vrij	Geheel overhevelen	Vrij
Fatale termijn?	Nee	Nee	Ja

Tabel 2.1: mogelijkheden bij de overgangsfase

Inhoud bevroren

Bestemmingsplannen en beheersverordeningen: de inhoud van de voormalige ruimtelijke regels zoals de regels opgenomen in bestemmingsplannen en beheersverordeningen is bevroren, wat betekent dat deze regels niet meer aangepast kunnen worden. Bij het wijzigen van het omgevingsplan (het tijdelijke deel) kunnen de regels voor een locatie alleen tegelijk komen te vervallen. Dat betekent dat de bestemmingsplanregels voor een locatie of een gebied dus in één keer omgezet moeten worden naar omgevingsplanregels.

Vorrangsregels

Het is wel mogelijk om met een voorrangsbepaling voor een bepaalde locatie één of meerdere voorrangregels toe te voegen die dan gelden in plaats van, of in aanvulling op de betreffende regels uit het tijdelijke omgevingsplan. Een gemeente kan bijvoorbeeld in het omgevingsplan opnemen dat bij strijdigheid tussen regels uit het nieuwe deel van het omgevingsplan en regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan, de nieuwe regels voor gaan. Specifieke voorrangregels zijn ook denkbaar. Bijvoorbeeld: in afwijking van het bepaalde in artikel xx, voor locatie X de activiteit wonen/woonruimte is toegestaan.

Wijze van vervallen

In tegenstelling tot de ruimtelijke regels zijn de regels uit de Bruidschat en de gemeentelijke verordeningen niet bevroren. Als gemeente hebben we de vrijheid in de keuzes die gemaakt kunnen worden bij het ombouwen van deze regels naar regels voor het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Bruidsschat

Er kan gekozen worden om de gehele Bruidsschat, vooruitlopend op of in het kader van een wijzigingsbesluit, aan te passen (behouden, schrappen, wijzigen van regels). Dit kan dan voor het gehele gemeentelijke grondgebied of uitsluitend voor de locatie waarop het wijzigingsbesluit betrekking heeft. Een andere optie is om alleen die artikelen uit de Bruidsschat aan te passen die moeten worden aangepast, bijvoorbeeld om te voldoen aan instructieregels uit het Bkl en de provinciale omgevingsverordening.

Gemeentelijke verordeningen

We hebben tot 1 januari 2032 de tijd om de gemeentelijke verordeningen op te nemen in het omgevingsplan. Tot die tijd mogen de verordeningen naast het omgevingsplan blijven bestaan. Hoe we omgaan met de regels is beschreven in paragraaf 5.5.

Rekening houdend met het overgangsrecht zoals weergegeven in tabel 2.1, kan het omgevingsplan dus op verschillende manieren worden gewijzigd. Wanneer een ontwikkeling, zoals een woningbouwplan, in strijd is met het omgevingsplan, kan dat plan worden aangepast door middel van een wijzigingsbesluit (wijziging omgevingsplan). Daarmee wordt voor die ontwikkeling op die locatie een nieuw onderdeel van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 2.4 van de Omgevingswet gemaakt. De wijze waarop dit gebeurt is afhankelijk van de gemaakte keuzes zoals hierboven beschreven.

2.3 Aanpak van de gemeente Papendrecht om te komen tot een volledig Omgevingsplan

Omgevingsplannen kunnen op twee verschillende manieren worden gemaakt: per gebied en per thema. Kortgezegd komt het erop neer dat bij gebiedsgericht wijzigen een omgevingsplan wordt gemaakt voor een afgebakend gebied, voor alle benodigde onderwerpen en bij thematisch gericht geldt voor het hele grondgebied, per specifiek onderwerp.

Gemeenten kunnen op een bepaalde locatie geldende regels met betrekking tot een bepaald onderwerp of thema uit een bestemmingsplan wijzigen of aanvullen in het nieuwe deel van het omgevingsplan, terwijl de overige op de locatie geldende regels in het tijdelijke deel nog blijven gelden. Een voorbeeld van een thema is bijvoorbeeld parkeren. Wanneer de regels voor het thema parkeren thematisch worden gewijzigd in het omgevingsplan, dan gelden die regels vaak voor de gehele gemeente.

De komende jaren wordt het nieuwe deel van het omgevingsplan Papendrecht primair themagericht gevuld. Per thema bouwen we alle regels uit de geldende (paraplu)bestemmingsplannen en beheersverordeningen om naar juridische regels en wijzigen we het omgevingsplan. De geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen vervallen na het wijzigingsbesluit voor de thema's die zijn gewijzigd. Behalve het herformuleren van bestaande regels moeten we ook nieuwe wet- en regelgeving op doorwerking naar het omgevingsplan beoordelen (inclusief de omgevingsvisie), locaties digitaal koppelen (werkingsgebieden) en annotaties toevoegen. Al met al een complexe en grote opgave. Deze opgave moet dan ook gezien worden als een actualisering (zoals de actualisatie van alle bestemmingsplannen voor 1 juli 2013) met een grote plus. Het eerste deelgebied is Centrumgebied (gebied 1) en Wilgendonk (gebied 2). Dit is ook gelijk het oefengebied waarvoor we de structuur van het omgevingsplan opzetten, de regels invullen en de huidige bestemmingsplannen en het geldende beleid verwerken.

Ruimtelijke initiatieven tijdens de overgangperiode

De gemeente zal de komende jaren bezig zijn met een themagerichte aanpak en komt zo langzamerhand tot één omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet voor de hele gemeente. Ondertussen staan ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente niet stil.

Er zullen initiatieven zijn die niet met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) kunnen worden vergund, maar mogelijk moeten worden gemaakt met een wijziging van het omgevingsplan. Tussentijds kunnen we locatiegerichte wijzigingen van het omgevingsplan doorvoeren om nieuwe initiatieven te faciliteren. Dit staat dus los van de “ombouw” waar de gemeente mee bezig is, maar vraagt ondertussen wel om afstemming. Er is immers sprake van één omgevingsplan. Voor initiatieven wordt dit handboek gehanteerd. Hiermee zorgen we ervoor dat opbouw en systematiek van deze wijzigingen overeen blijven komen met het omgevingsplan.

In de themagerichte “ombouw” van het tijdelijke omgevingsplan nemen we nieuwe initiatieven niet mee. Bezwaren op deze initiatieven kunnen de totstandkoming van het gemeentelijke omgevingsplan vertragen. Het vraagt wel om afstemming over regelingen in het omgevingsplan wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in een gebied dat we op dat moment ook thematisch “ombouwen”, maar ook voor thema's waar het omgevingsplan nog niet is “omgebouwd” en een initiatief plaatsvindt is afstemming nodig over de regeling, omdat deze nieuw is.

Stapsgewijze aanpak: welk thema eerst?

We gaan bij de themagerichte “ombouw” van het tijdelijke deel van het omgevingsplan opeenvolgende, belangrijke thema's aanpakken. Op deze manier kunnen we een eenduidige regeling per thema opstellen. Op dit moment wordt gewerkt aan de thema's bouwen, gebruiken en milieubelastende activiteiten voor een beperkt deel van het Papendrechtse grondgebied.

Het is op dit moment nog niet goed te voorspellen wat de gemiddelde doorlooptijd van de procedure voor een wijziging van het omgevingsplan (inclusief voorbereiding) zal zijn. Dit kan 1 jaar zijn, maar ook 2 jaar. Dit heeft te maken met de complexiteit van dit nieuwe instrument en het feit dat dit nog niet eerder is toegepast.

3. Welk instrument voor welk initiatief?

3.1 Inleiding

Net zoals onder het huidige recht zijn er onder de Omgevingswet twee “routes” om met het omgevingsplan strijdige activiteiten mogelijk te maken. Via een wijziging van het omgevingsplan kan een initiatief mogelijk worden gemaakt of er kan worden afgeweken van het omgevingsplan met een omgevingsvergunning voor één (of meerdere) buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.

Er zijn twee varianten:

- een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar waarbij het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen;
- een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

3.2 (On)mogelijkheden Bopa

De omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) is voor de meeste initiatieven, waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan Papendrecht, een prima instrument. In een aantal gevallen is het niet wenselijk of mogelijk een initiatief met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toe te staan. In dat geval moet worden gekozen voor een wijziging van het omgevingsplan. Wel moet de verleende Bopa uiteindelijk in het omgevingsplan worden verwerkt, een wijziging van het omgevingsplan is dus altijd nog nodig.

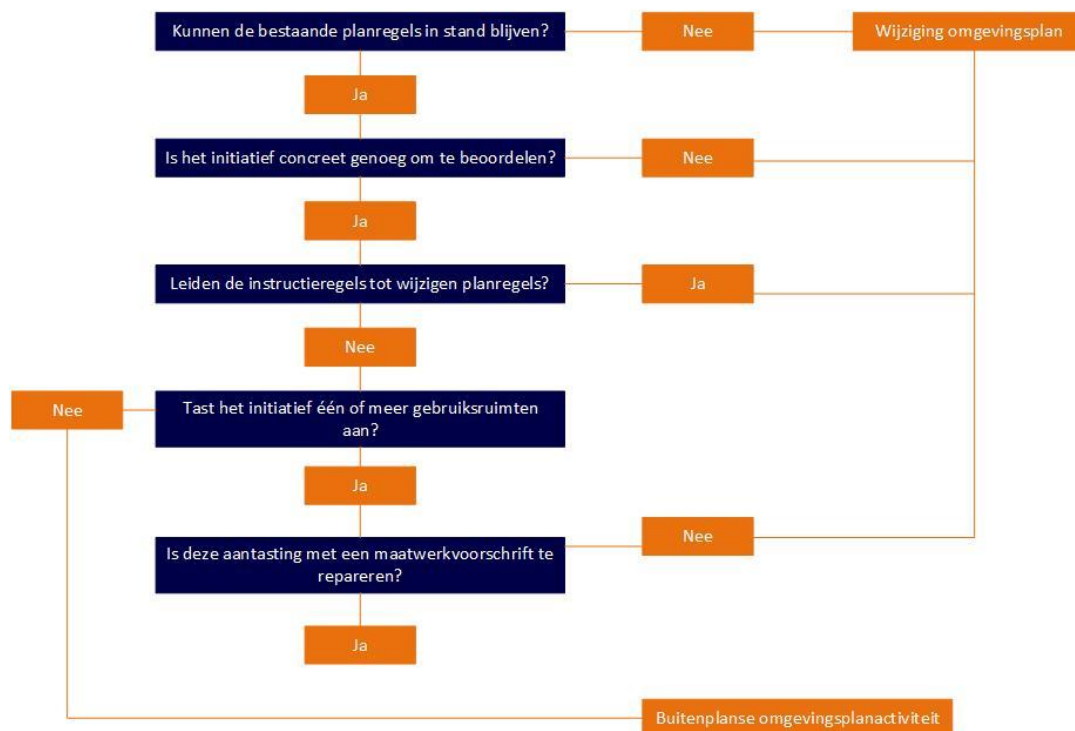
Het gaat hier om initiatieven waarbij:

1. het niet gewenst is dat de daarmee strijdige regels uit het omgevingsplan in stand blijven;
2. behoefte is aan een zekere mate van flexibiliteit;
3. een (beperkt/zeer) kwetsbaar of geluidgevoelig gebouw binnen een aandachtsgebied wordt gerealiseerd;
4. een gevoelig gebouw binnen de gebruikruimte van een milieubelastende activiteit wordt gerealiseerd.

3.3 Stappenplan Bopa

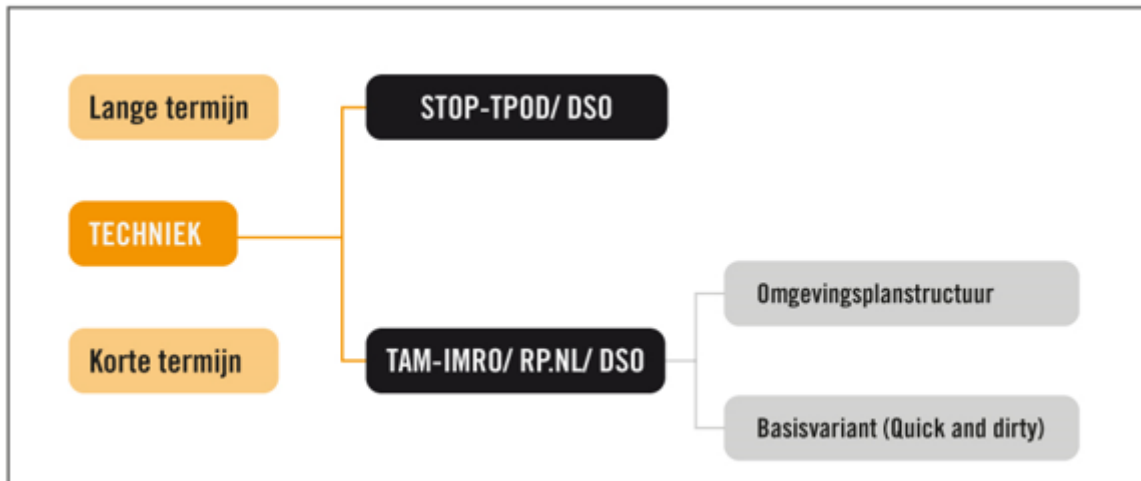
Voor het al dan niet kunnen toepassen van een Bopa is het volgende schema een hulpmiddel.

Stappenplan: BOPA



3.4 Wijzigen omgevingsplan TAMIMRO

De gemeente Papendrecht heeft de voorkeur om een wijziging van het Omgevingsplan op het moment van invoering van de Omgevingswet te verwerken op basis van de STOP/TPODstandaard.



Dit zou kunnen betekenen dat voor initiatieven waarvoor de BOPA niet mogelijk is en een project toch urgent gerealiseerd moet worden, gebruik gemaakt moet worden van de Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAMIMRO) voor het wijzigen van het Omgevingsplan.

Wat is TAMIMRO?

TAMIMRO is een Tijdelijke Alternatieve Maatregel voor het wijzigen van het Omgevingsplan. Hierbij wordt gebruikgemaakt van dezelfde techniek als onder de Wro:

- Wrosoftware voor het opstellen, beheren en publiceren van de wijziging van het omgevingsplan;
- gebruik maken van de ROstandaarden 2012 en dus van het Wro uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening);
- gebruik maken van de landelijke voorziening van de Wro: besluit publiceren via DROP in het gemeenteblad en inhoud beschikbaar stellen via Ruimtelijkeplannen.nl.

Het TAMIMRO omgevingsplan is geen bestemmingsplan: de Wro is op dit plan niet van toepassing. Juridisch/inhoudelijk moet het volledig voldoen aan de Omgevingswet (maar niet aan de STOP/TPOD standaarden).

Voor het opzetten van een wijziging van het omgevingsplan met de TAM gelden de landelijke randvoorwaarden en uitgangspunten, aangevuld met de door gemeente Papendrecht gemaakte keuzes.

- Technisch wordt gebruikgemaakt van het IMROplatype 'bestemmingsplan';
- voor 'motivering' van het wijzigingsbesluit wordt gebruikgemaakt van het IMROobject 'toelichting';
- de naam van het wijzigingsplan wordt als volgt opgebouwd: 'TAMomgevingsplan[spatie][plannaam]';
- voor het regelen en verbeelden van 'functies' en 'activiteiten' wordt gebruikgemaakt van het object 'enkelbestemming';

- voor het opnemen van ‘beperkingengebieden’ en ‘waarden’ wordt gebruikgemaakt van de IMROobjecten ‘dubbelbestemming’ en ‘gebiedsaanduiding’;
- voor het opnemen van ‘omgevingsnormen’ wordt gebruik gemaakt van het IMROobject ‘maatvoering’.

De gemeente Papendrecht kiest bij het opstellen van wijzigingen van het omgevingsplan met de TAM voor de zogenaamde ‘basisvariant’. Bij de basisvariant is het uitgangspunt dat, hoewel het plan inhoudelijk volledig moet voldoen aan de Omgevingswet, de vorm zo dicht mogelijk blijft bij de opzet van het Wrobestemmingsplan. Bij deze variant hanteren we de hoofdstukindeling 1 t/m 4 zoals beschreven in de SVBP2012 en wordt in een preambule beschreven op welke wijze de regels van het TAMomgevingsplan landen in het Omgevingsplan op basis van STOP/TPOD.

Voorbeeldtekst preambule

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie [naam van de locatie van het plan] en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk [22a]) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente [naam van de gemeente]. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk [22a] van het omgevingsplan van de gemeente [naam van de gemeente]. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '[22a.]' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '[22a]' gelezen worden.

Meer technische en inhoudelijke informatie en randvoorwaarden voor het gebruik van TAMIMRO is beschikbaar via de website van Geonovum. Op die website vindt u de [Externe link:werkafpraak](#) en de [Externe link:technische handreiking](#). Voor extra juridische en inhoudelijke informatie ten behoeven van het TAMIMRO plan verwijzen we u naar de [Externe link:'bijsluiter TAMIMRO'](#) van de VNG.

Wat betekent dit voor u?

Bij aanvang van het initiatief zal in overleg met de gemeente besloten worden wat de te volgen planopzet wordt voor de wijziging van het omgevingsplan (TAM/IMRO of STOP/TPOD).

Het opstellen en uitwisselen van een TAMomgevingsplan gebeurt conform de wijze van het Wrobestemmingsplan. Dit betekent dat een externe partij de volledige digitale planset gaat opstellen. De planset op basis van STRI2012 zal samen met het validatieformulier worden aangeleverd aan de gemeente.

4. Het wijzigingsbesluit

Voor ontwikkelingen die niet in het tijdelijke omgevingsplan passen moet het omgevingsplan gewijzigd worden. Hiervoor moet een wijzigingsbesluit genomen worden. In dit hoofdstuk wordt behandeld uit welke onderdelen het omgevingsplan bestaat, hoe de inhoud van het omgevingsplan is opgebouwd en hoe de techniek van het wijzigen werkt.

De onderdelen

Om een omgevingsplan te wijzigen moet een wijzigingsbesluit worden genomen. Het besluit tot wijziging van het omgevingsplan bestaat uit ten minste twee en ten hoogste drie onderdelen, namelijk:

- Deel 1: vaststellingsdocumenten en motivering (verplicht onderdeel)
- Deel 2: regels (verplicht onderdeel)
- Deel 3: artikelsgewijze toelichting met optioneel algemene toelichting (niet verplicht onderdeel)



Wat betekent dit voor u?

Het wijzigingsbesluit wordt genomen door de gemeenteraad of bij delegatie door het college van B&W.

Om tot een wijzigingsbesluit te komen vragen wij initiatiefnemers het volgende aan te leveren:

- motivering van de wijziging ten behoeve van de ontwikkeling en de onderzoeken (en indien nodig de m.e.r. beoordeling of het MER (deel 1)
- de wijziging van de regels van het omgevingsplan (deel 2)

- bij specifieke regels voor de ontwikkeling: een artikelsgewijze toelichting op die regels (deel 3)

De volgende onderdelen worden door de gemeente zelf aangeleverd:

- vigerende tijdelijke Omgevingsplan
- indien van toepassing: maatwerkvoorschriften

4.1 Deel 1: vaststellingsdocumenten en motivering

Deel 1 van het besluit bestaat uit de vaststellingsdocumenten en de motivering van het besluit tot vaststelling c.q. wijziging van het omgevingsplan. Dit deel lijkt op een combinatie van het raadsbesluit, het raadsvoorstel, de zienswijzennota en de toelichting met bijlagen bij het bestemmingsplan op basis van de Wet ruimtelijke ordening.

Vaststellingsdocumenten

De vaststellingsdocumenten bevatten de overwegingen van de gemeenteraad c.q. burgemeester en wethouders die leiden tot het nemen van het besluit. Onderdeel van het besluit is de wijze waarop met de ingekomen zienswijzen is omgegaan en het voorstel tot het nemen van dit besluit (vergelijkbaar met het raadsvoorstel en raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening, inclusief de zienswijzennota). In het besluit wordt expliciet aangegeven welke regels komen te vervallen en welke nieuw zijn.

Motivering

De motivering bevat de inhoudelijke onderbouwing van het besluit (vergelijkbaar met de toelichting op het bestemmingsplan).

De motivering moet bestaan uit:

- een beschrijving van de ontwikkeling;
- toetsing aan omgevingsaspecten en onderzoek;
- aanduiding op welke onderdelen het omgevingsplan wordt aangepast en waarom;
- verwijzing naar voor die wijzigingen relevant beleid van gemeente, provincie of Rijk;
- toelichting op welke wijze gevolg is gegeven aan de toepasselijke instructieregels en instructies van de provincie Zuid-Holland en het Rijk;
- motivering om welke redenen het besluit bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Ter ondersteuning van de motivering kunnen bijlagen met onderzoeksgegevens worden toegevoegd. De standaardopzet van de motivering die voor een wijzigingsbesluit moet worden opgesteld is opgenomen in Bijlage 1.

Milieueffectrapportage

De Omgevingswet vervangt alle bestaande regelgeving over de fysieke leefomgeving. De meeste regels over de milieueffectrapportage landen in het Omgevingsbesluit. De Omgevingswet brengt geen wijziging aan in de inhoudelijke eisen van een milieueffectrapport.

Planm.e.r.

In de Omgevingswet is gekozen voor een algemene omschrijving van plannen en programma's die planm.e.r. plichtig zijn. Een omgevingsplan is aangewezen als een plan en programma en kan planm.e.r. plichtig zijn. Een planm.e.r. is verplicht als het plan/programma kaderstellend is voor m.e.r. (beoordelings)plichtige besluiten of als een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van de Wet natuurbescherming. Op de planm.e.r. plicht geldt straks een uitzondering voor plannen over kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen. Daarvoor is een planm.e.r. beoordeling nodig. Als uit de beoordeling blijkt dat het plan aanzienlijke milieueffecten kan hebben, is een planm.e.r. vereist.

Projectm.e.r.

De projectm.e.r. plichtige projecten en besluiten worden opgesomd in het Omgevingsbesluit.

4.2 Deel 2: regels

Het tweede deel van het besluit bestaat uit de regels die deel gaan uitmaken van het omgevingsplan. De regels bestaan in ieder geval uit:

- de regeltekst en de daarbij behorende werkingsgebieden;
- aanduiding welke regels worden toegevoegd, geschrapt, gewijzigd of vervangen door andere regels.

Ook hier kunnen bijlagen worden gevoegd (vergelijkbaar met de bijlagen bij de regels van het bestemmingsplan). Dit tweede deel van het vaststellings- of wijzigingsbesluit is vergelijkbaar met de wijziging van een wet of een verordening.

4.3 Deel 3: artikelsgewijze toelichting met optioneel algemene toelichting

Artikelsgewijze toelichting

De artikelsgewijze toelichting heeft betrekking op de regels van het gehele omgevingsplan of op dat deel dat gewijzigd wordt. Bij elke wijziging vindt dus een actualisatie plaats (als daarvoor is gekozen) van de artikelsgewijze toelichting. In een artikelsgewijze toelichting kan aangegeven worden waarom bepaalde regels zijn gesteld. De initiatiefnemer dient zorg te dragen voor de aanlevering van een artikelsgewijze toelichting door het bureau dat wijziging van het omgevingsplan uitvoert.

Algemene toelichting

Aan het omgevingsplan kan ook een algemene toelichting worden toegevoegd met bijvoorbeeld gegevens over de gemeente en een beschouwing over de visie van de gemeente op het omgevingsplan (globaal, gedetailleerd, wijze waarop invulling is gegeven aan de gemeentelijke beleidsvrijheid etc.). Wanneer dat nodig is kan bij een wijziging van de regels van het omgevingsplan ook deze algemene toelichting worden geactualiseerd. Als dat gewenst is kunnen ook aan deel 3 bijlagen worden toegevoegd. De initiatiefnemer draagt zorg voor de algemene toelichting.

5. Het omgevingsplan: inhoudelijke keuzes/ beleid

5.1 Algemeen

Door het stappenplan in dit hoofdstuk te doorlopen weet u welke regels worden opgenomen in het wijzigingsbesluit en welke aspecten worden behandeld in de motivering.

In het omgevingsplan moeten op grond van de artikelen 4.1 en 4.2 regels in het omgevingsplan worden opgenomen voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen is neergelegd bij de gemeenteraad. Het merendeel van de regels die de evenwichtige toedeling van functies aan locaties borgen, zullen uit het omgevingsplan stammen. Deze regels zullen wel moeten passen binnen de kaders van het hiervoor beschreven regellandschap. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet daarom een zogenoemde 'regelanalyse' worden doorlopen, waarmee de opgave voor het omgevingsplan helder wordt. Een deel van de regels die van invloed zijn op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties ligt buiten het omgevingsplan, in bijvoorbeeld de rijksregels (het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving), de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening.

Het stappenplan in een notendop

- In stap 1 wordt de inventarisatie beschreven. Daarin zijn de handelingen benoemd die nodig zijn om het wijzigen van het omgevingsplan goed voor te bereiden. Hierdoor wordt zichtbaar of het initiatief past binnen de gestelde doelen en ambities die in het gebied gelden en welke activiteiten geregeld moeten worden om de ontwikkeling mogelijk te maken.
- In stap 2 tot en met 4 wordt gekeken welke regels vanuit het Rijk en de provincie Zuid-Holland van toepassing zijn en welke eisen die aan de wijziging van het omgevingsplan stellen.
- In stap 5 wordt gekeken naar de regels die relevant zijn voor het initiatief op gemeentelijk niveau.
- Stap 6 helpt om de regels voor het initiatief concreet te maken, zodat deze passen binnen de door de gemeente gewenste structuur van regelen en gekoppeld zijn aan een locatie.

Bij elke stap wordt aangegeven welke uitgangspunt de gemeente Papendrecht hanteert voor het wijzigen van het omgevingsplan voor ontwikkelingen in de overgangsfase (de periode totdat er een gebiedsdekkend omgevingsplan is).

5.2 Stap 1: Inventarisatie

Het initiatief dat gerealiseerd wordt moet passen binnen het geldende beleid en voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze stap is onderdeel van de motivering van het initiatief (deel 1). Om inzicht te krijgen in wat er voor uw initiatief geregeld moet worden, is het van belang om het geldende beleid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving ter plaatse te analyseren. Daarvoor stellen we twee vragen.

1. Welk beleid geldt er binnen het gebied waarop het initiatief betrekking heeft?

De doelen, thema's en ambities van overheidsinstanties voor gebieden zijn vastgelegd in beleidsdocumenten. In deze stap is het belangrijk om in kaart te brengen welke beleidsdocumenten

betrekking hebben op het initiatief en het gebied waarbinnen het initiatief gelegen is. Het initiatief moet passen binnen het thema en de gestelde doelen en ambities die opgenomen zijn in het geldende beleid. Als dit niet het geval is, kunnen wij in principe geen medewerking verlenen aan het initiatief.

Beleid

Een overzicht van de beleidstukken is hieronder opgenomen. In de motivering van de wijziging van het omgevingsplan wordt alleen ingegaan op het voor die wijziging relevante beleid.

Rijksbeleid

- Nationale Omgevingsvisie (NOVI)
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Provinciaal beleid

- Omgevingsvisie Zuid-Holland 2023
- Omgevingsverordening Zuid Holland 2023
- Omgevingsprogramma Zuid Holland 2023
- Regioprofielen Cultuurhistorie Zuid-Holland

Regionaal beleid

- Woonvisie 2017-2031
- Energiestrategie – Drechtsteden Energieneutraal 2050
- Groeiagenda 2030
- Kantorenvisie Drechtsteden

Gemeentelijk beleid

- Omgevingsvisie Papendrecht
- Papendrechts Woonplan 2020-2030
- Visie op het groenblauwe netwerk
- Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) Papendrecht 2010-2020
- Parkeernormennota Papendrecht 2018
- Welstandsnota Papendrecht
- Waterplan Papendrecht
- Dijkvisie
- Koersnotitie detailhandel
- Gemeentelijk Rioleringsplan Papendrecht

De tweede wijziging van de omgevingsvisie is in ontwikkeling. Wanneer deze onherroepelijk is, dan zal een deel van bovengenoemde beleidsdocumenten onderdeel zijn van die Omgevingsvisie en/of komen te vervallen.

2. Welke activiteiten moeten er geregeld worden voor het initiatief?

In het omgevingsplan worden op basis van de doelen van de Omgevingswet regels gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het is daarom van belang voor de ontwikkeling te bepalen welke activiteiten in het gebied geregeld moeten worden. Daarbij moet gedacht worden aan gebruiksactiviteiten, bouwactiviteiten, sloopactiviteiten of

milieubelastende activiteiten. Met het overzicht van activiteiten wordt in de volgende stappen bepaald wat moet, mag of geregeld kan worden voor die activiteiten.

5.3 Stap 2: analyseren van Bbl, Bal en Bruidsschat

Het Bbl, het Bal en de Bruidsschat zijn algemene maatregelen van bestuur. Regels die opgenomen zijn in een AMvB zijn uitputtend geregeld door het Rijk. Als onderwerpen niet in de Rijksregels geregeld zijn, is het mogelijk dat gemeenten zelf regels hebben gesteld over dat onderwerp. Om een wijziging van het omgevingsplan op te kunnen stellen, is het van belang te weten wat er wel en niet geregeld moet en mag worden.

In dit handboek gaan we er vanuit dat u kennis heeft van de relevante algemene maatregelen van bestuur (Bbl, Bal en de Bruidsschat) vanuit het Rijk. In deze paragraaf worden enkele onderdelen. Indien u hier meer over wilt weten of de betreffende regels wilt raadplegen, verwijzen wij u naar www.iplo.nl en de '[Handreiking Milieu en Bouwen in het omgevingsplan](#)' van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Aan het einde van deze stap is onderzocht welke regels op Rijksniveau gesteld worden die relevant zijn voor uw initiatief. Aan de hand van deze informatie kan een overzicht gemaakt worden van de regels die toegevoegd moeten worden aan het omgevingsplan, gewijzigd moeten worden in het omgevingsplan en die eventueel geschrapt moeten worden in het omgevingsplan van onze gemeente.

Besluit bouwwerken leefomgeving

In het Bbl stelt het Rijk regels over de technische aspecten van een bouwwerk. Een groot deel van het Bbl werd voorheen geregeld in het Bouwbesluit. Het ruimtelijke deel van het bouwen wordt in het omgevingsplan geregeld. Indien uw initiatief betrekking heeft op bouwactiviteiten, is het aannemelijk dat er regels uit het Bbl relevant zijn voor uw initiatief. In dit document kunt u zien met welke regels u rekening moet houden bij het realiseren van uw initiatief. Over een aantal onderwerpen kunnen gemeenten maatwerkregels stellen. Met de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning voor bouwen in een technisch en ruimtelijk deel gescheiden. Dit is de zogenoemde knip. Dat maakt dat de activiteit bouwen feitelijk uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit (het ruimtelijke/planologische deel) van een bouwwerk.

Besluit activiteiten leefomgeving

Het Besluit activiteiten leefomgeving (het Bal) herkennen we grotendeels als het Activiteitenbesluit milieubeheer onder het oude recht (naast onder meer het Besluit algemene regels milieu mijnbouw, het Besluit emissiearme huisvesting, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Wet natuurbescherming en andere). In het Bal staan regels voor alle relevante milieuthema's. Als de activiteiten die onder het Bal vallen, ook van toepassing zijn op andere thema's, moeten daarvoor in het omgevingsplan regels worden opgenomen. Door het in kaart brengen van de regels uit het Bal die van toepassing zijn op de activiteiten die we toelaten, weten we:

- welke procedureregels er op grond van het Bal gelden;
- welke thema's waar door het Bal zijn gereguleerd; en
- welk beschermingsniveau deze bieden.

Eventuele (milieu) thema's die niet door het Bal worden gereguleerd, kunnen met het omgevingsplan worden gereguleerd. Daarnaast kan het zijn dat een gebiedsambitie om een hoger

beschermingsniveau vraagt dan het Bal biedt. Als het Bal daarvoor de ruimte biedt kan in het omgevingsplan een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift worden opgenomen.

Om de opgave voor het maken van de milieuregels in het omgevingsplan scherp op het netvlies te krijgen, is het verstandig om na te gaan wat er nog wél is geregeld door het Rijk. In de voorgaande stappen is aangegeven dat de eerste analyse die we maken bij het opstellen van een omgevingsplan bestaat uit het in kaart brengen van welke activiteiten we mogelijk willen maken. Daarmee ontstaat inzicht in de milieubelastende activiteiten die al binnen het plangebied aanwezig zijn en die we met het omgevingsplan mogelijk willen blijven maken. Op die manier ontstaat een gebiedsgerichte inventarisatie van milieubelastende activiteiten.

Bruidsschat

Het inwerkingtreden van de Omgevingswet heeft tot gevolg dat onder meer het Activiteitenbesluit milieubeheer komt te vervallen. In het Activiteitenbesluit is voor inrichtingen bepaald of deze vergunningplichtig, meldingplichtig of vergunnings- en meldingsvrij zijn. Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit voor alle milieuthema's gedragsregels opgenomen waar de drijver van de inrichting zich aan moet houden.

Het is de bedoeling van de wetgever dat de gemeente voor het merendeel van deze voormalige inrichtingen (met uitzondering van de inrichtingen en thema's waarvoor in het Bal regels zijn opgenomen) regels in haar omgevingsplan opneemt. Met de inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit. De dreigende 'regelleemte' is door de wetgever ingevuld door de Bruidsschat. De bedoeling is dat de regels uit de Bruidsschat na verloop van tijd een plek krijgen in het nieuwe omgevingsplan en uiteindelijk komen te vervallen.

Hier moet wel een belangrijke kanttekening worden gemaakt. De Bruidsschat biedt niet altijd passende regels. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) kent een bredere reikwijdte wat betreft het begrip 'milieubelastende activiteiten (MBA's)' dan de Bruidsschat. Dit betekent concreet dat de Bruidsschat geen regels bevat voor bepaalde MBA's. Voor deze MBA's dienen regels in het omgevingsplan te worden opgenomen.

Dit omvat twee aspecten.

1. In de eerste plaats kent het Bkl instructieregels die niet in de Bruidsschat zijn uitgewerkt. Een voorbeeld hiervan is de instructieregel om brandaandachtsgebieden aan te wijzen (artikel 5.14 Bkl). Een dergelijke regel vind je niet terug in de Bruidsschat;
2. in de tweede plaats is het met de regels uit de Bruidsschat niet altijd mogelijk om volledig te voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Voorbeeld: in artikel 5.89l Bkl is bepaald dat in het omgevingsplan een regel moet worden opgenomen dat het verboden is een bodemgevoelig gebouw te bouwen op een bodemgevoelige locatie zonder dit te melden. Deze meldplicht (die er overigens niet is als de bouwactiviteit vergunningplichtig is) zul je niet terugvinden in de Bruidsschat. Om aan de instructieregels te voldoen, zullen bovenop de regels uit de Bruidsschat aanvullende planregels moeten worden gesteld bij het opstellen van het nieuwe deel van het omgevingsplan.

In bestaande situaties, die enerzijds door de regels uit het bestemmingsplan en anderzijds door de regels uit het Activiteitenbesluit worden gereguleerd, kan sprake zijn van een knelpunt.

Het volgende voorbeeld probeert dit te schetsen

In het centrum van een dorp is een woonbestemming vastgesteld naast een centrumbestemming. In deze centrumbestemming is een parkeergarage toegestaan. Deze parkeergarage grenst aan de woonbestemming. Op grond van de VNGbrochure Bedrijven en milieuzonering geldt een minimale afstand van 30 meter. In de toelichting van het plan is hierover aangegeven dat met een geluidscherm alsnog aan de grenswaarden voor het equivalente geluidniveau zal kunnen worden voldaan. Omdat de richtafstanden van de VNGbrochure bij deze motivering als uitgangspunt hebben gediend, heeft men in de toelichting geen rekening gehouden met het maximale geluidniveau dat bijvoorbeeld optreedt bij het dichtslaan van de portieren. De parkeergarage heeft een onoverdekt parkeerdek en de onderste etages hebben deels open gevels. Daardoor zal de maximale geluidbelasting ter hoogte van de woonbestemming hoger zijn dan de grenswaarde van 60 dB(A) die hierop op grond van artikel 22.63 van de Bruidsschat van toepassing zal zijn.

Door de ontkoppeling van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer is bij het opstellen van de bestemmingsplannen nooit getoetst of bij het invullen van de bestemmingen aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan. Deze beoordeling heeft zich beperkt tot een toets aan de richtwaarden uit de hiervoor genoemde VNGbrochure Bedrijven en milieuzonering. In het tijdelijke deel van het omgevingsplan zullen daarom meer situaties als hiervoor beschreven verborgen zitten, die tot op heden nooit aan het licht zijn gekomen. Omdat met het omgevingsplan zowel deze activiteiten worden toegestaan en bovendien de gedragsregels uit bijvoorbeeld artikel 22.63 van de Bruidsschat van toepassing worden verklaard, treedt daarmee strijdigheid op met artikel 4.2, lid 1 van de Omgevingswet.

Bij het wijzigen van een omgevingsplan zal met bovengenoemde situaties rekening gehouden moeten worden. Er zijn 5 scenario's denkbaar die hierna worden uitgewerkt. Uitgangspunt is dat al is geïnventariseerd welke activiteiten je mogelijk wilt maken en een analyse heeft plaatsgevonden welke effecten deze activiteiten (mogelijk) hebben op de omgeving, maar ook welke effecten de omgeving (mogelijk) heeft op de activiteiten en in hoeverre de activiteiten al worden gereguleerd door het Bal. Dit bepaalt immers wat je moet regelen in het omgevingsplan in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Situatie 1: activiteit in Bruidsschat; geen strijdigheid met Bkl

In het geval de activiteit is geregeld in de Bruidsschat en de regels van de Bruidsschat niet botsen met het Bkl, kan probleemloos worden aangesloten bij de regels uit de Bruidsschat (dat wil zeggen dat deze regels onveranderd kunnen worden overgeheveld naar het nieuwe deel van het omgevingsplan of dat deze regels onverkort van toepassing worden verklaard). Er is geen aanleiding om aanvullende regels op te nemen in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Situatie 2: activiteit in Bruidsschat; wel strijdigheid met Bkl

In het geval de activiteit is geregeld in de Bruidsschat maar de regels van de Bruidsschat botsen met de instructieregels uit het Bkl, dienen aanvullende regels te worden opgenomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan en/of dienen de regels uit de Bruidsschat te worden aangepast. Zie bijlage 3 waarin een overzicht is opgenomen van situaties (per thema) waarin de regels van de Bruidsschat botsen met de instructieregels van het Bkl.

Situatie 3: activiteit niet in Bruidsschat; Bkl wel van toepassing

Artikel 22.41 van de Bruidsschat houdt milieubelastende activiteiten buiten het toepassingsbereik van de Bruidsschat die wel vallen binnen het toepassingsbereik van de instructieregels van het Bkl. Het

algemene toepassingsbereik van afdeling 22.3 van de Bruidsschat beoogt het begrip Wet milieubeheer–inrichting te vervangen. De instructieregels van het Bkl voor geluid, trillingen en geur, zijn (kort gezegd) van toepassing op het toelaten van activiteiten, anders dan het wonen en doorgaand verkeer, die geluid, trillingen of geur veroorzaken. Het toepassingsbereik van de instructieregels in de paragrafen m.b.t. geluid, trillingen en geur van het Bkl is daarmee ruimer dan het begrip inrichting. Dit betekent overigens niet dat er voor deze activiteiten niets is geregeld. Voor de activiteiten die geen Wet milieubeheer–inrichtingen waren, blijven gedurende de transitieperiode de regels voor hinder uit de APV en Afdeling 2.2 'Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen' van de Bruidsschat gelden.

In Bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de milieubelastende activiteiten die buiten de Bruidsschat vallen. Tevens zijn hierin aandachtspunten aangegeven waarmee rekening gehouden zal moeten worden bij wijziging van het omgevingsplan.

Situatie 4: knelpunt bestaande situaties vanwege botsen regels bestemmingsplan en het Activiteitenbesluit

Zoals hiervoor beschreven kunnen bestaande situaties een knelpunt vormen vanwege het botsen van regels uit het bestemmingsplan en het Activiteitenbesluit. Is dit het geval, dan zijn op grond van artikel 22.1 van de Bruidsschat de afdelingen 22.2 en 22.3 van de Bruidsschat niet van toepassing en kan het nodig zijn om in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvullende regels te stellen.

Situatie 5: instructieregels die nieuw zijn ten opzichte van de Bruidsschat

De Omgevingswet kent op een aantal thema's nieuwigheden die we onder de huidige wet en regelgeving niet kennen en die dus ook niet in de regels van de Bruidsschat zijn te vinden. Dat wil zeggen dat de instructieregels van het Bkl bepaalde verplichtingen opleggen die niet uit de Bruidsschatregels volgen. Hiermee dient rekening te worden gehouden bij het wijzigen van het omgevingsplan.

Per thema zijn dit de volgende aspecten:

Externe veiligheid

Voor locaties waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten, moet de gemeente een brand- of explosieaandachtsgebied aanwijzen in het omgevingsplan als voorschriftengebied. Dan gelden daar extra bouwkundige eisen uit het Bbl. Dit geldt ook voor locaties waar dit nu nog niet is toegelaten, maar er bijvoorbeeld een bouwplan ligt waar bijvoorbeeld maatschappelijke functies zijn voorzien. Voor andere (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties maakt de gemeente een afweging of (delen van) de aandachtsgebieden in het omgevingsplan komen als voorschriftengebieden (5.14, tweede lid, Bkl). Tevens dient de geometrische begrenzing van deze voorschriftengebieden in het omgevingsplan te worden vastgelegd (5.14, vierde lid, Bkl).

Geluid

Vastleggen gezamenlijk geluid bij overschrijding standaardwaarden

Bij het toelaten van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden en voor zover standaardwaarden worden overschreden, dient het gezamenlijke geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen te worden bepaald en in het omgevingsplan vastgelegd (5.78ad Bkl).

Industrieterreinen met geluidproductieplafonds

Bij een omgevingsplan worden in ieder geval als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vastgesteld rondom industrieterreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken (2.11a Ow). De begrenzing van een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld, wordt vastgelegd in het omgevingsplan (5.78e Bkl). Een omgevingsplan bevat regels over activiteiten gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds die als omgevingswaarden zijn vastgesteld voor een industrieterrein (5.78f Bkl).

Trillingen

Het omgevingsplan bevat waarden voor de toelaatbare herhaald voorkomende trillingen (5.87a Bkl).

Geur

Indien bij het wijzigen van een omgevingsplan regels worden opgenomen m.b.t. geur door het exploiteren van zuivering technische werken, geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf of geur door andere agrarische activiteiten, worden één of meer bebouwingscontouren geur aangewezen in het omgevingsplan. In het omgevingsplan wordt tevens de geometrische begrenzing van een bebouwingscontour geur vastgelegd (5.97 Bkl).

Wat betekent dit voor u?

Ga na welk scenario van toepassing is op uw ontwikkeling. Al naar gelang de uitkomst zijn de regels van de bruidsschat (Hoofdstuk 22 van het omgevingsplan) van toepassing of moeten nieuwe regels in het omgevingsplan worden opgenomen om te kunnen voldoen aan de instructieregels.

De regels voor vergunningvrij bouwen uit de bruidsschat zijn van toepassing, maar dienen wel in overeenstemming te worden gebracht met de instructieregels voor bodem (artikel 5.89ka en 5.89l Bkl). Voor een uitgebreide toelichting over alle relevante milieuthema's heeft de OZHZ een [Handreiking Milieu en Bouwen in het Omgevingsplan](#) opgesteld.

5.4 Stap 3: Besluit kwaliteit leefomgeving en instructieregels

In hoofdstuk 2 van het Bkl zijn rijksomgevingswaarden opgenomen voor de luchtkwaliteit en de kwaliteit van (zwem)water. Hiervoor worden in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bkl en de hoofdstukken 6, 7, 15, 16, 17 van het Bal regels gesteld. In deze paragraaf wordt ingegaan op de uitwerking van omgevingswaarden in het omgevingsplan.

In hoofdstuk 3 van het Bkl zijn onder meer regels opgenomen over het voorzien in vuilwaterriolen, het beheersen van de geluidbelasting door onder meer gemeentewegen en industrieterreinen en het beschermen van natuurwaarden. In deze paragraaf wordt eveneens op de uitwerking van deze onderwerpen in het omgevingsplan ingegaan.

In hoofdstuk 4 van het Bkl zijn verplichtingen opgenomen voor het opstellen van programma's voor de kwaliteit van de buitenlucht, de waterkwaliteit, de geluidbelasting en natuurwaarden. Het opstellen van een geluidprogramma is verplicht voor gemeente die daarvoor zijn aangewezen. De gemeente Papendrecht is een aangewezen agglomeratie met Rotterdam en Dordrecht. Onderdeel van deze aanwijzing is dat de gemeente een geluidbelastingkaart en een actieplan geluid moet opstellen. Vanwege deze aanwijzing stelt de gemeente Papendrecht naar verwachting in juni 2024 het actieplan geluid vast.

Op grond van hoofdstuk 4 van het Bkl kán de gemeente een programmatische aanpak stikstof vaststellen. Dit programma kan regels bevatten over de beslissing op aanvragen voor omgevingsvergunningen voor Natura 2000activiteiten. Daarbij kan het doel van dit programma zijn om de ruimte voor stikstofdepositie binnen een gemeente evenwichtig te verdelen. De gemeente Papendrecht heeft geen specifiek stikstof programma vastgesteld. Per initiatief zal bekeken moeten worden of en hoe stikstofdepositie gecompenseerd wordt.

In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn de instructieregels te vinden voor omgevingsplannen. In onderstaande tabel is de inhoudsopgave van hoofdstuk 5 globaal weergegeven zodat gericht gezocht kan worden naar welke paragraaf relevant is voor uw initiatief.

Tabel 5.1: Instructieregels in hoofdstuk 5 Bkl

Paragraafnr.	Inhoud	Onderwerp
§5.1.1	Algemene bepalingen	Dienstenrichtlijn
§5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	(Externe) veiligheid
§5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Waterkwaliteit en veiligheid
§5.1.4	Beschermen van de gezondheid en van het milieu	Lucht, geluid, trillingen, windturbines, bodem, geur
§5.1.5	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Ladder duurzame verstedelijking, Cultureel erfgoed, werelderfgoed
§5.1.6	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Autowegen, buisleidingen

Paragraafnr.	Inhoud	Onderwerp
§5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Onder andere: elektriciteit, vaarwegen, woningbouwcategorieën
§5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Voor personen met een functiebeperking
§5.2	De uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving	Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorwegen en rijkswegen Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool onder voorwaarden (voldoen aan gestelde eisen) Bebouwingscontour jacht, bebouwingscontour houtkap
§5.3	Ontheffingsmogelijkheden van instructieregels omgevingsplan	

Dienstenrichtlijn

Wat betekent dit voor u?

De Dienstenrichtlijn is van toepassing als met de wijziging van het omgevingsplan diensten mogelijk worden gemaakt. Wordt daarbij gedacht aan beperkende maatregelen? In de motivering moet dan worden onderbouwd dat de ontwikkeling voldoet aan de Dienstenrichtlijn.

Op grond van de Dienstenrichtlijn mogen er geen economische motieven zijn voor regels voor diensten in een omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving is hiervoor een instructieregel opgenomen, artikel 5.1a. Het begrip 'dienst' moet breed worden geïnterpreteerd. Ook detailhandel is een dienst. De instructieregel bepaalt dat een omgevingsplan voldoet aan artikel 14, aanhef en onder 5 van de Dienstenrichtlijn. Hierin staat dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van

economische criteria. Vestigingseisen voor diensten mogen bijvoorbeeld niet gebaseerd zijn op argumenten van concurrentiebeperking. Ieder(e) verplichting, verbod, voorwaarde of beperking die aan toegang en uitoefening van dienstenactiviteiten wordt gesteld, valt onder de Dienstenrichtlijn. De beperkingen aan het vrij verkeer, zoals het stellen van bepaalde eisen of het instellen van een vergunningsstelsel, is alleen gerechtvaardigd als die voldoen aan:

- het verbod van discriminatie. De eisen mogen geen direct of indirect onderscheid maken in nationaliteit of statutaire vestigingsplaats;
- de voorwaarde van noodzakelijkheid. De eisen moeten gerechtvaardigd zijn vanwege dwingende redenen van algemeen belang;
- de voorwaarde van evenredigheid. De eisen moeten geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken, ze mogen niet verder gaan dan nodig is om dat doel te bereiken en het doel kan niet met minder vergaande beperkingen bereikt worden.

De instructieregel in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) volgt de lijn van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het omgevingsplan staan regels over een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Bij de regels in het omgevingsplan spelen meer motieven dan alleen ruimtelijke. Afgezien van deze verbrede reikwijdte vormt artikel 5.1a Bkl dus een voortzetting van artikel 1.1.2 Bro. De Dienstenrichtlijn is van toepassing op diensten, hieronder valt bijvoorbeeld de vestiging van detailhandel en horeca.

Veiligheid

In de instructieregel is voor zover de branden, rampen en crises samenhangen met de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, vuurwerk, explosieven en windturbines een gedetailleerde uitwerking gegeven. Voor de nadelige gevolgen van externe veiligheid die met deze activiteiten binnen het plangebied kunnen samenhangen, wordt in de instructieregel een systeem van het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden gehanteerd. Bij het wijzigen van het omgevingsplan moet een plaatsgebonden risico van 10^{-6} in acht worden genomen. Dit houdt in dat met de regels in het omgevingsplan moet worden geborgd dat het risico op het overlijden van een onbeschermd persoon wordt beperkt tot één geval in één miljoen jaar. Daarnaast moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het overlijden van een groep van tien personen of meer door een ongewenste gebeurtenis binnen een aandachtsgebied. Aandachtsgebieden zijn gebieden waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een ongeval bij een activiteit met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen.

Wat betekent dit voor u?

Op grond van artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het belang van het voorkomen, beperken, bestrijden, vluchten en geneeskundige hulpverlening van of in geval van branden, rampen en crises.

Binnen het plangebied van de gemeente Papendrecht, liggen verschillende hoge druk aardgasleidingen, vindt over de snelweg A15, de N3 en de Betuweroute vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Daarnaast zijn er drie benzinstations gevestigd met LPG. De Total aan de Burgemeester Keizerweg 2, de BP aan de Ketelweg 91 en de Shell langs de A15 bij afrit 23. Indien

ruimtelijke ontwikkeling is voorzien in de nabijheid van deze leidingen, wegen of tankstations, is het belangrijk om rekening te houden met het aspect externe veiligheid en kunnen extra maatregelen nodig zijn om de veiligheid te kunnen borgen. Op grond van het Bkl mogen binnen het gebied waarbinnen het plaatsgebonden risico hoger dan of gelijk aan 10^{-6} is, geen (beperkt, zeer) kwetsbare gebouwen of locaties worden geprojecteerd. Rond deze risicobronnen liggen op grond van het Bkl bovendien zowel brand- als explosieaandachtsgebieden. Het aanwijzen van een voorschrijtgebied is verplicht als op een locatie met een dergelijk verhoogd risico ook zeer kwetsbare gebouwen (zoals ziekenhuizen en kinderdagverblijven) zijn toegelaten. Binnen voorschrijtgebieden gelden aanvullende brand- of explosiewerende bouweisen (of daaraan gelijkwaardige maatregelen) voor nieuw te bouwen (zeer kwetsbare) gebouwen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Bbl.



Kaart van de aanwezige gevaarlijke buisleidingen

Bij het wijzigen van het omgevingsplan voor delen van het plangebied die binnen deze aandachtsgebieden liggen, neemt de gemeente deze aandachtsgebieden over in haar omgevingsplan. Dit om gebruikers van het plan, die zich oriënteren op mogelijkheden op die locatie, op de hoogte te stellen van het feit dat op die locatie een aandachtsgebied ligt.

Daarnaast moeten er in het omgevingsplan aanvullende regels worden opgenomen ter bescherming van de personen die gebruik maken van de beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties.

Te betrekken ketenpartners: Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid (OZH) en Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid (VRZH)

Aandachtsgebied bluswater

Voor hulpdiensten is het belangrijk om zo snel mogelijk ter plaatse te kunnen zijn om hulp te kunnen bieden bij incidenten, rampen en crises. Adequate bluswatervoorziening en goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorziening als de incidentlocatie zijn randvoorwaarden voor een effectieve en

efficiënte incidentbestrijding door de brandweer. De landelijke Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, opgesteld door Brandweer Nederland, biedt een richtinggevend raamwerk. Regionale verschillen maken regionale uitwerking gewenst; binnen het gebied van een Veiligheidsregio kunnen gemeenten binnen de landelijke Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid verschillende keuzes maken. Voor brandveilige maatregelen ten aanzien van elektrische voertuigen in parkeergarages kunt u [hier](#) het informatieblad raadplegen.

Aandachtsgebieden externe veiligheid

Voor de bepaling van de aandachtsgebieden is uitgegaan van de bescherming die nieuwbouw en reguliere rampenbestrijding bieden. De gemeente beoordeelt of, en zo ja welke maatregelen nodig zijn om mensen in aandachtsgebieden voldoende te beschermen. Het beleidsdoel van het 'aandachtsgebied' is dat voorafgaand aan de besluitvorming wordt nagedacht over de risico's en de mogelijke effecten van een incident bij de (vergunde) activiteit met gevaarlijke stoffen. Onderdeel daarvan is het overwegen van maatregelen die nodig zijn om de veiligheid voldoende te waarborgen en de fysieke leefomgeving en omgevingskwaliteit (milieu en gezondheid) voldoende te beschermen.

De aandachtsgebieden zijn onder te verdelen in:

Brandaandachtsgebieden (BAG)

Het BAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een plasbrand of een fakkelbrand, de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m² bedraagt.

Explosieaandachtsgebied (EAG)

Een EAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot:

- een kokende vloeistofgasexpansieexplosie (een BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion), de warmtestraling ten hoogste 35 kW/m² is, en
- een explosie, anders dan onder a, waarvan de overdruk ten hoogste 10 kPa is.

Gifwolkaandachtsgebied (GAG)

In een GAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een gifwolk, personen in een gebouw overlijden door blootstelling aan ten hoogste de bij ministeriële regeling bepaalde vastgestelde concentratie van een gevaarlijke stof. Als het GAG groter is dan 1,5 km wordt het GAG tot deze afstand begrensd in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. De volledige GAG is verder wel relevant voor bijvoorbeeld crisiscommunicatie en kan dus niet beschouwd worden als niet relevant.

Voorschriftengebieden

Aandachtsgebieden kunnen leiden tot voorschriftengebieden indien er sprake is van nieuwbouw. Voor bestaande gebouwen gelden voorschriftengebieden niet. Indien men zeer kwetsbare gebouwen wilt toestaan in een aandachtsgebied wordt dat aandachtsgebied of het gedeelte met nieuwbouw automatisch een voorschriftengebied. Aanvullende bouweisen gelden voor de nieuwbouw zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Om te beginnen moet in de motivering van het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan worden betoogd waarom het beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouw of de beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie binnen het aandachtsgebied moet worden geprojecteerd.

- beperkt kwetsbare objecten of gebouwen zijn kantoorgebouwen, hotels, restaurants, winkels en bedrijfsgebouwen waar doorgaans geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn;
- kwetsbare gebouwen zijn alle gebouwen met een woonfunctie en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn in geval het gaat om een woonfunctie, kantoorfunctie, sportfunctie, scholen voor volwassenen of gezondheidszorg zonder bedgebied.
- zeer kwetsbare gebouwen zijn gebouwen voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat dan om woningen met 24-uurszorg, basisscholen, dagopvang voor personen met een lichamelijke of geestelijke beperking, gezondheidszorg met bedgebied en kinderopvang.

Het projecteren van kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen binnen het gebied waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar is niet toegestaan.

- Een 10^{-6} contour is een gebied waarbij de kans 1 op een miljoen is dat iemand overlijdt ten gevolge van een zwaar ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen.

Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van een voorschriftengebied, mits goed gemotiveerd. Het bepalen van voorschriftengebieden, de motivatie voor de te nemen maatregelen en dergelijke is een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Behalve door het werken met, opslaan van of vervoeren van gevaarlijke stoffen, kunnen ook andere activiteiten binnen of buiten het deelplangebied in kwestie aanleiding geven tot branden, rampen of crises. In de '[Handreiking Bouwstenen fysieke veiligheid voor het omgevingsplan](#)' van de Veiligheidsregio's zijn hiervoor de volgende thema's aangewezen:

- Bluswater en bereikbaarheid
- Natuurbranden
- Energietransitie
- Overstroming en klimaatadaptatie
- Evenementen
- Het gebruik van gebouwen
- Rookoverlast

Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan wordt aangesloten bij de uitwerking volgens de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan. Bij het gebruik van gebouwen is de gebruiksmelding aangepast naar uitsluitend zeer kwetsbare gebouwen binnen brand- of explosieaandachtsgebieden.

Luchtkwaliteit

Op grond van de artikelen 5.50 en 5.51 van het Bkl zijn de daarin opgenomen omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht van toepassing op die gevallen waarin op grond van het omgevingsplan de aanleg van een autoweg voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt. Ook als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van één van de aangewezen agglomeraties, moeten bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht in acht worden genomen. De gemeente Papendrecht is aangewezen als een agglomeratie zoals bedoeld in het Bkl.

Wat betekent dit voor u?

In het omgevingsplan worden voorsnog geen regels opgenomen om de invloed van het wegverkeer of majeure milieubelastende activiteiten op de luchtkwaliteit te reguleren. Gemeente Papendrecht heeft een Schone Lucht Akkoord (SLA) getekend om maatregelen te treffen die bijdragen aan een gezonde luchtkwaliteit.

Geluid

Op grond van onder meer het Besluit kwaliteit leefomgeving moet met het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met het geluid dat door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en locaties wordt afgewenteld. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geluiduitstraling door individuele milieubelastende activiteiten, milieubelastende activiteiten op een industrieterrein, de geluiduitstraling door gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, snelwegen en spoorwegen. Met de eerder genoemde individuele activiteiten worden gewaarborgd dat de geluidbelasting door milieubelastende activiteiten geen aanleiding tot geluidhinder geven.

In het navolgende wordt ingegaan op de wijze waarop in dit omgevingsplan, voor verschillende soorten van activiteiten die daarmee worden toegelaten, waarborgen tegen geluidhinder wordt geboden.

Wegverkeerslawaa

Als met de wijziging van het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk worden gemaakt, dan moet bij de voorbereiding daarvan het geluidaandachtsgebied rond omliggende wegen inzichtelijk worden gemaakt. Deze geluidaandachtsgebieden zijn opgenomen in het geluidregister dat door het Rijk wordt beheerd. In de periode na het in werking treden van de Omgevingswet, zal de gemeente nog niet in de gelegenheid zijn geweest om voor de gemeentewegen en waterschapswegen in haar grondgebied dit geluidaandachtsgebied in het geluidregister te hebben verwerkt. Bij het voorbereiden van de wijziging van het omgevingsplan zal dan dit geluidaandachtsgebied uit eigen onderzoek inzichtelijk moeten worden gemaakt. De gemeente zal hiervoor voor het gemeentelijke wegennetwerk de intensiteiten op alle relevante wegen met een intensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal aan de initiatiefnemer moeten aanleveren. Deze zal dan volgens de in de omgevingsregeling beschreven methode het aandachtgebied moeten vaststellen.

Industrielawaai

Binnen de gemeente Papendrecht bevinden zich drie industrieterreinen in de zin van het Bkl: Oosteind, De Staart en Aan de Noord. Op grond van hoofdstuk 3 van het Bkl moet het geluidaandachtsgebied voor deze gebieden worden vastgesteld. Zo lang deze aandachtsgebieden nog niet zijn vastgesteld omdat het Omgevingsplan gefaseerd wordt gewijzigd en uitgebreid, geldt het recht zoals dat gebruikelijk was onder de Wet geluidhinder.

Spoorweglawaa

Als met de wijziging van het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk worden gemaakt, dan moet bij de voorbereiding daarvan ook het geluidaandachtsgebied rond de spoorbaan inzichtelijk worden gemaakt. Dit geluidaandachtsgebied is opgenomen in het geluidregister dat door het Rijk wordt beheerd.

Als nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied liggen voor wegverkeerslawaai, industrielawaai of spoorweglawaai, dan moet voor deze geluidgevoelige gebouwen worden beargumenteerd of aan de standaardwaarde en/of aan de grenswaarde op grond van artikel 5.78t en 5.78u van het Bkl kan worden voldaan. Als de standaardwaarde wordt overschreden, wordt in de motivering van het besluit beargumenteerd dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn, de overschrijding zo veel mogelijk wordt beperkt en dat wordt geborgd dat de grenswaarde niet wordt overschreden. In afdeling 2.1 of 3.1 van het omgevingsplan wordt dan de waarde van het gezamenlijke geluid als omgevingswaarde vastgesteld.

>> Staat nog uit bij Myrna/Ariane

Overige milieubelastende activiteiten

Op grond van artikel 5.59 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met de aanvaardbaarheid van het geluid door activiteiten dat ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen op zal treden. In de instructieregel van het Bkl is aangegeven dat hiertoe regels aan het omgevingsplan moeten worden verbonden. Deze regels zijn in de basis in de vorm van de Bruidsschatregels uit paragraaf 22.3.4 aan het omgevingsplan verbonden. De gemeente Papendrecht laat deze regels in stand, met uitzondering van gevallen:

- waarbij dit in conflict is met de op locaties toegelaten gebruiksactiviteiten;
- bedrijventerreinen die volgens de staalkaart Bedrijven en milieuzonering nieuwe stijl zijn gereguleerd;
- gezoneerde industrieterreinen.

In de hiervoor genoemde gevallen worden de locatie waarop de artikelen 22.62 tot en met 22.68 van toepassing zijn aangepast en worden er in het omgevingsplan voor deze locatie aangepaste regels aan het omgevingsplan verbonden.

De regels uit paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan zijn van toepassing. Voorheen werd het begrip 'inrichting' op grond van de Wet milieubeheer gebruikt. De instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl schrijven voor dat de regels uit het omgevingsplan de gevolgen, die optreden door het uitoefenen van milieubelastende activiteiten, (indien nodig) gereguleerd moeten worden. Per casus zal in overleg met de OZHZ gekeken worden naar de situatie en mogelijke maatregelen.

Wat betekent dit voor u?

Als met het wijzigen van het omgevingsplan het bouwen en gebruiken van geluidgevoelige gebouwen mogelijk wordt gemaakt, dan moet worden nagegaan of deze binnen een aandachtsgebied komen te liggen. Geluidgevoelige gebouwen zijn woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven. Als dat het geval is, dan dient nagegaan te worden of de standaardwaarde en de grenswaarde worden overschreden. Dit moet in de toelichting op het wijzigingsbesluit worden gemotiveerd. Daarnaast moet het gezamenlijke geluid als omgevingswaarde worden vastgesteld in het omgevingsplan. Tot slot moet worden nagegaan of er milieubelastende activiteiten in de omgeving van het geluidgevoelige gebouw aanwezig zijn en of dan aan de daarop van toepassing zijnde planregels kan worden voldaan. Dit geldt vice versa voor het mogelijk maken van nieuwe milieubelastende activiteiten.

Te betrekken ketenpartner: OZHZ

Trillingen

Op grond van artikel 5.83 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met de aanvaardbaarheid van het trillingen door activiteiten die binnen trillinggevoelige gebouwen zal treden. In de instructieregel van het Bkl is aangegeven dat hiertoe regels aan het omgevingsplan moeten worden verbonden. Deze regels zijn in de basis in de vorm van de Bruidsschatregels uit paragraaf 22.3.5 aan het omgevingsplan verbonden. De gemeente Papendrecht laat deze regels in stand, met uitzondering van gevallen waarbij dit in conflict is met de op locaties toegelaten gebruiksactiviteiten. Zoals gezegd is het toepassingsbereik van de instructieregel groter dan het toepassingsbereik van hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. De gemeente Papendrecht heeft ook hiervoor in de titels 2.3 en 3.3 van het omgevingsplan bepaald dat deze regels ook van toepassing zijn op overige milieubelastende activiteiten die met het omgevingsplan zijn toegestaan.

Wat betekent dit voor u?

De regels uit de hoofdstuk 22 zijn van toepassing als de ontwikkeling ziet op trillinggevoelige gebouwen of van invloed is op dergelijke gebouwen in de omgeving. Er moet bekeken worden of deze regels voldoen of dat andere regels nodig zijn.

Te betrekken ketenpartner: OZHZ

Bodemkwaliteit

Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan 2 uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn.

Op grond van paragraaf 5.1.4.5.1 van het Bkl is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op grond van het omgevingsplan van de gemeente Papendrecht (kiezen: omgevingsvergunningplicht óf meldingplicht). In het omgevingsplan zijn tevens regels opgenomen dat als dit bodemgevoelige gebouw wordt gebouwd op een bodemgevoelige locatie waar de aan het omgevingsplan verbonden grenswaarden worden overschreden, eerst sanerende of beschermende maatregelen moeten worden getroffen. Daarvan moet bij de melding of aanvraag een beschrijving worden gegeven. In het omgevingsplan zijn hiervoor de indieningsvereisten (en (in geval van vergunningplicht) beoordelingsregels) opgenomen. Tevens zijn in het omgevingsplan regels opgenomen over het beheer en in stand houden van de hiervoor genoemde sanerende of beschermende maatregelen.

Bij het op of in de bodem brengen van grond en baggerspecie, zijn vervolgens de regels uit het Bal van toepassing, waarmee met het omgevingsplan voldoende waarborgen voor de kwaliteit van de bodem wordt geboden. Tevens geldt vanaf 1 januari 2024 een voorbereidingsbesluit voor het gehele ambtsgebied van de gemeente. Aanvullende regels worden gesteld over het bouwen op verontreinigde bodem, het graven in de bodem, het saneren van de bodem en het toepassen van bouwstoffen en grond.

In het geval u wilt ontwikkelen in het gebied rondom Havenhoofd / Veerdam, is het goed om te weten dat er sprake is van een licht verontreinigde leeflaag van 1 meter dik. Zolang er met bijvoorbeeld een fundering, nieuwbouw en kabels en leidingen niet dieper wordt gegraven dan 1 meter zijn er geen beperkingen, behalve dat het gemeld moet worden (inclusief plan van aanpak). Geborgd moet worden dat de leeflaag nergens dunner wordt. Indien er wel dieper wordt gegaan met de bouw- en/ of graafwerkzaamheden, dan is vooroverleg noodzakelijk met de OZHZ.

Wat betekent dit voor u?

Als met het wijzigen van het omgevingsplan de bouw en het gebruik van een bodemgevoelig gebouw mogelijk wordt gemaakt, dan moet worden onderzocht of de bodem ter plaatse voldoet aan de grenswaarden die daaraan op grond van het omgevingsplan worden gesteld. Als dat niet het geval is, moet worden onderzocht welke sanerings of beschermende maatregelen moeten worden getroffen.

Te betrekken ketenpartner: OZHZ

Geur

Op grond van artikel 5.92 van het Bkl wordt bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening gehouden met de aanvaardbaarheid van de geurbelasting die optreedt door milieubelastende activiteiten ter hoogte van geurgevoelige gebouwen binnen het plangebied. Het Bkl verplicht gemeenten om geurregels op te nemen door zuiveringstechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren en overige geurbelastende (agrarische) activiteiten.

In hoofdstuk 22 van het omgevingsplan zijn regels opgenomen die de geurbelasting door deze geurbelastende activiteiten tot een aanvaardbaar niveau moeten terugbrengen. De activiteiten en benodigde maatregelen worden in overleg met de gemeente en OZHZ per casus afgewogen.

Wat betekent dit voor u?

Als met het wijzigen van het omgevingsplan de bouw en het gebruik van een geurgevoelig gebouw mogelijk wordt gemaakt, moet worden onderzocht of in de omgeving geurbelastende activiteiten worden uitgeoefend en of de geurbelasting binnen de daar op grond van het omgevingsplan aan gestelde regels past. Wordt met het omgevingsplan een nieuwe geurbelastende activiteit mogelijk gemaakt, dan moet worden onderzocht of de daarmee samenhangende geurlast binnen deze in het omgevingsplan opgenomen geurregels past.

Te betrekken ketenpartner: OZHZ

Ladder voor duurzame verstedelijking

Indien bij de wijziging van het omgevingsplan sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, is de instructieregel in artikel 5.129g van het Bkl van toepassing. Uit dit artikel blijkt dat rekening moet worden gehouden met de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling en als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van

stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen in die behoefte te voorzien. Net als onder de Wro moet de behoefte aan stedelijke ontwikkelingen goed worden onderbouwd in de motivering. De lijn vanuit de Wro en de jurisprudentie wordt onder de Omgevingswet voortgezet.

Wat betekent dit voor u?

Kan de ontwikkeling worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling? Dan moet in de motivering worden onderbouwd of deze voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Cultureel erfgoed

De instructieregels van het Rijk ten aanzien van cultureel erfgoed staan in artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Met het oog hierop worden er in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed, waarbij rekening wordt gehouden met de volgende beginselen:

- a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten en archeologische monumenten;
- b. het conserveren en in stand houden van (archeologische) monumenten.

In Papendrecht is de klok van de Grote Kerk aan Kerkbuurt 80 een gemeentelijk monument. Tevens is een archeologisch Rijksmonument gelegen aan de oostzijde van de Edelweisslaan. Voor de lijst met beeldbepalende panden die op dit moment is opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan moet een restrictiegebied worden opgenomen om de culturele waarden van deze panden te behouden en te beschermen.

In Papendrecht wordt aangesloten op de archeologische verwachtingswaarden die nu zijn opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan (de regels uit de dubbelbestemmingen die zijn opgenomen in de bestemmingsplannen en beheersverordeningen) en die aansluiten bij de archeologische verwachtingskaart van de gemeente.

Behoeden staat en werking infrastructuur en voorziening

In paragraaf 5.1.7 van het Bkl zijn diverse onderwerpen benoemd waarvoor de staat en werking moet worden behoed. Het gaat hier om onderwerpen zoals bijvoorbeeld de elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en landelijke fiets- en wandelroutes. Ook kunnen woningbouwcategorieën worden aangewezen. Dit is mogelijk indien de wijziging van het omgevingsplan, bouwactiviteiten toelaat die kostenverhaalplichtig zijn (zie ook paragraaf 5.8 van dit Handboek, hier wordt ingegaan op het onderdeel kostenverhaal in het omgevingsplan).

Wat betekent dit voor u?

Inventariseer welke onderdelen van paragraaf 5.1.7 relevant zijn voor de ontwikkeling.

Is daarvan sprake, dan moet dit worden gemotiveerd en indien dit uit de instructieregels blijkt moeten regels in het omgevingsplan worden opgenomen.

Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

Uit artikel 6.162 Bkl blijkt dat als een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, dan wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.

Wat betekent dit voor u?

Is er sprake van nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare ruimte, dan moet gemotiveerd worden op welke wijze rekening wordt gehouden met de toegankelijkheid.

Instructieregels omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland

Net als de instructieregels uit het Bkl gaan de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening over de inhoud, toelichting of motivering van het omgevingsplan. Met de Omgevingswet wordt een aantal bestaande provinciale verordeningen (o.a. milieuverordening, landschapsverordening) vervangen door één omgevingsverordening met de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Naast het samengaan van deze verschillende bestaande verordeningen, stuurt de Omgevingswet ook aan op decentralisatie van de bevoegdheden. Op grond van artikel 2.3 van de Omgevingswet is in beginsel de gemeente aan zet, tenzij deze de provinciale belangen onvoldoende kan behartigen of de provincie op grond van internationale verplichtingen taken en bevoegdheden heeft.

In hoofdstuk 7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de onderwerpen beschreven die ten minste in de provinciale omgevingsverordening moeten worden opgenomen. Deze onderwerpen kan de provincie in haar verordening uitwerken naar direct werkende regels. De provincie kan er ook voor kiezen om de uitwerking van haar beleid met een instructieregel aan de gemeente door te leggen naar regels in het omgevingsplan.

Instructieregels kunnen ingezet worden om de omgevingswaarden uit de provinciale verordening of andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. Welke instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening zijn van toepassing op de activiteiten in het gebied en hoe worden deze verwerkt? Zie hiervoor de website van de [Zuid-Hollandse Omgevingsverordening](#).

Afhankelijk van de aard van de instructieregel zal de uitwerking daarvan dus ofwel in de motivering van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan, ofwel in concrete planregels plaatsvinden.

Wat betekent dit voor u?

Op basis van de geïnventariseerde activiteiten (stap 1) wordt bekeken welke regels uit de vigerende provinciale omgevingsverordening relevant zijn voor het initiatief en wat daarvoor geregeld moet worden in het omgevingsplan.

In deel 1 van het wijzigingsbesluit kunt u aantonen dat u voldoet aan de instructieregels uit de omgevingsverordening Zuid-Holland (motivering). Indien noodzakelijk worden door de gemeente regels in de wijziging van het omgevingsplan opgenomen om te voldoen aan de instructieregels uit de omgevingsverordening.

Te betrekken ketenpartner: provincie Zuid-Holland

Waterschapsverordening Rivierenland

De belangrijkste consequentie van de Omgevingswet voor het (stedelijk) waterbeheer is dat de beleidsvrijheid van gemeenten en waterschappen verder toeneemt. Als gevolg van deregulering zal een deel van de nationale regelgeving via de zogenaamde Bruidsschat Omgevingswet naar gemeenten en waterschappen gaan. Het gaat daarbij onder andere om de regels voor lozingen in de riolering, op of in de bodem en op het oppervlaktewater en het aansluiten op de riolering. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden deze regels van rechtswege onderdeel van het gemeentelijk omgevingsplan (lozingen bodem en riolering en aansluiten riolering) en de waterschapsverordening (lozingen oppervlaktewater).

De waterschapsverordening bevat regels specifiek gericht op het watersysteem en waterstaatswerken binnen het beheergebied van een waterschap. Samen met het omgevingsplan bevat de waterschapsverordening regels voor de fysieke leefomgeving op lokaal niveau. Er staan regels in voor verschillende soorten activiteiten. De waterschapsverordening is te raadplegen via het DSO.

Uitgangspunt is dat voor activiteiten waarvoor een wijziging van het omgevingsplan nodig is, geen regels ter bescherming van de waterbelangen hoeven (of zelfs mogen) worden opgenomen als dit al in de waterschapsverordening is geregeld. Voor bepaalde aspecten zijn wel regels nodig in het omgevingsplan. Uiteraard is een goede afstemming met het waterschap wel noodzakelijk.

Wat betekent dit voor u?

Als er voor de ontwikkelingen waterbelangen spelen, denk aan ontwikkelingen rondom de dijken, dan geldt de waterschapsverordening. Bepaalde onderwerpen, zoals lozingen, bodem, riolering en aansluiten riolering, zijn geregeld in de bruidsschat, Hoofdstuk 22 van het omgevingsplan Papendrecht.

Uitgangspunt is dat de regels uit de bruidsschat ook gelden voor nieuwe ontwikkelingen. Is aanpassing hiervan noodzakelijk dan is hiervoor toestemming van de gemeente vereist.

Te betrekken ketenpartner: Waterschap Rivierenland

5.5 Stap 4: Gemeentelijke verordeningen

Wat betekent dit voor de wijziging van het omgevingsplan?

Op het moment dat de regels al onderdeel zijn van het omgevingsplan Papendrecht zijn de betreffende regels ook van toepassing op de ontwikkeling.

Alleen indien dat nodig is voor de ontwikkeling kunnen de regels worden aangepast, maar alleen na overleg met en akkoord van de gemeente. De noodzaak tot aanpassing moet door de initiatiefnemer worden aangetoond.

Voor de regels uit de overige gemeentelijke verordeningen die zien op de fysieke leefomgeving, geldt dat gemeenten tot 1 januari 2032 de tijd hebben om deze over te brengen naar het omgevingsplan. De regels uit de gemeentelijke verordeningen kunnen worden onderverdeeld in drie categorieën.

Mag nietcategorie

Regels die vallen in deze categorie mogen niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in drie categorieën:

1. Regels die buiten de reikwijdte van de Omgevingswet (Ow) vallen

De reikwijdte van de Omgevingswet is geregeld in artikel 1.2 en 1.3 Ow. Regels met een ander onderwerp of motief dan de fysieke leefomgeving of regels die niet gaan over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving mogen niet in het omgevingsplan worden opgenomen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om een verordening die is vastgesteld op grond van artikel 8 van de Participatiewet.

2. Regels op grond van bijzondere wetten

Artikel 1.4 Ow bepaalt dat de Omgevingswet niet van toepassing is op onderwerpen die wel zien op de fysieke leefomgeving maar die bij of krachtens een andere wet uitputtend zijn geregeld. Een uitputtende regeling is een opsommende regeling waarop geen uitbreiding mogelijk is. Deze regels mogen dus niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Dit gaat bijvoorbeeld over de verordening op basis van de Telecommunicatiewet.

3. Regels genoemd in artikel 2.1 lid 2 Omgevingsbesluit

In dit artikel is een aantal regels expliciet genoemd die niet mogen worden meegenomen naar het omgevingsplan. Hierbij gaat het ten eerste om regels die (deels) wel betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, maar die hoofzakelijk worden gesteld met het oog op de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Ten tweede gaat deze bepaling over regels met strafbaarstellingen en over financiële regels.

Moetcategorie

Regels die in deze categorie vallen moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Hiervoor zijn verschillende grondslagen te vinden in de Omgevingswet:

- Afdeling 2.5 Omgevingswet: wanneer regels over verplicht op te nemen onderwerpen zijn opgenomen in een gemeentelijke verordening moeten deze regels verplaatst worden naar het omgevingsplan. Hierbij gaat het om instructieregels van het Rijk en de provincie Zuid-Holland.

- Artikel 4.2 lid 1 Omgevingswet: op grond van dit artikel moeten regels uit de lokale verordeningen worden opgenomen in het omgevingsplan indien het gaat om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan regels over geur, geluid en parkeren.
- Artikel 2.7 Omgevingswet jo. artikel 2.1 lid 1 Omgevingsbesluit: regels die de fysieke leefomgeving wijzigen moeten eveneens worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarvan is sprake als het gaat om een directe fysieke ingreep door de mens in de tastbare leefomgeving zowel boven- als ondergronds.

Magcategorie

Tot slot zijn er nog artikelen uit de lokale verordeningen die vallen in de 'mag' categorie. Hierbij gaat het over gevolgen voor de fysieke leefomgeving die voortvloeien uit het gebruik van onderdelen van de fysieke leefomgeving, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt en het nalaten van activiteiten. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om regels die gesteld zijn op grond van artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo.

5.6 Stap 5: Wat en hoe regelen?

In stap 5 wordt antwoord gegeven op de vraag 'Hoe regelt u wat u moet en wilt regelen in het omgevingsplan?' De structuur van het omgevingsplan is bepaald in de vorm van een casco. Dit casco is te vinden in Bijlage 5. Bij wijzigingen van het omgevingsplan voor nieuwe initiatieven moeten regels worden gemaakt binnen deze structuur. Op basis van de informatie die is opgedaan in voorgaande stappen dienen de volgende vragen beantwoord te worden.

- Welke regels zijn nodig om het initiatief mogelijk te maken?
- Welke regeltypen passen bij de activiteiten die nodig zijn voor het initiatief?
- Hoe worden regels voor activiteiten die nodig zijn voor het initiatief vormgegeven binnen het casco van het omgevingsplan?
- Zijn er regels uit de Bruidsschat die gewijzigd of geschrapt moeten worden om het initiatief mogelijk te maken?
- Zijn er nieuwe begripsbepalingen nodig?
- Welke werkingsgebieden zijn nodig?

Wat betekent dit voor u?

Van begripsbepalingen uit de Omgevingswet kan niet worden afgeweken. Van de begrippen zoals opgenomen in de AMvB's kan dit wel. In aanvulling daarop kunnen andere begripsbepalingen in bepaalde gevallen gewenst zijn. In die gevallen kunt u de begripsbepalingen uit een vergelijkbare bestemming uit onze voorheen geldende bestemmingsplannen/beheersverordeningen hanteren (nu opgenomen in het tijdelijk deel omgevingsplan). Is een begrip daarin ook niet opgenomen dan kan een eigen begripsbepaling voorgesteld worden.

5.7 Casco omgevingsplan

Opbouw en structuur

De gemeente Papendrecht kiest voor de themagerichte opzet van het omgevingsplan. De structuur van het omgevingsplan is bepaald in de vorm van een casco. Dit casco is te vinden in Bijlage 5. Bij wijzigingen van het omgevingsplan voor nieuwe initiatieven moeten regels worden gemaakt binnen deze structuur. Het omgevingsplan wordt opgebouwd bij twee deelgebieden, namelijk deelgebied Centrum en deelgebied Wilgendonk. Met dit gebied hebben we voor de onderwerpen 'Bouwen', 'Slopen' en 'Functies' de regels gereed.

5.8 Kostenverhaal

Wat betekent dit voor u?

Kostenverhaal is aan de orde indien de wijziging van het omgevingsplan een nieuwe (gebieds)ontwikkeling mogelijk maakt met daarin kostenverhaalplichtige activiteiten. In het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet de keuze voor één van de opties voor het kostenverhaal gemotiveerd worden (in de motivering). Als er gekozen wordt voor het opnemen van regels kostenverhaal, dan dienen deze op maat te worden gemaakt voor elke ontwikkeling met kostenverhaalplichtige activiteiten. Om tot regels kostenverhaal te komen, zijn diverse ramingen benodigd en dient het nodige rekenwerk uitgevoerd te worden.

De volgende activiteiten zijn kostenverhaalplichtig (Afdeling 8.4 Omgevingsbesluit):

- a. de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- b. de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- d. de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² brutovloeroppervlakte;
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- f. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve brutovloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt.

Maakt de wijziging van het omgevingsplan nieuwe kostenverhaalplichtige activiteiten mogelijk? Dan dient het kostenverhaal via één van onderstaande opties te worden verzekerd:

- a. anderszins, via een overeenkomst, bijvoorbeeld:
 - een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer van de kostenverhaalplichtige activiteit of;

- via de gronduitgifte overeenkomst tussen gemeente en een toekomstige eigenaar, indien de gemeente het volledige kostenverhaalsgebied in eigendom heeft;

b. via regels kostenverhaal in het omgevingsplan, waarbij wordt gekozen tussen:

- een systeem met tijdvak: vergelijkbaar met het systeem uit de Wro, waarbij plannen een duidelijk eindbeeld, een fasering en een einddatum hebben, zodat kosten en opbrengsten op voorhand goed te berekenen zijn;
- of zonder tijdvak: een nieuw systeem voor gebiedsontwikkelingen zonder een duidelijk eindbeeld, zonder fasering en zonder einddatum, waardoor kosten en opbrengsten op voorhand moeilijker te berekenen zijn en er gewerkt wordt met scenario's.

Ongeacht de systeemkeuze hebben de regels kostenverhaal in ieder geval betrekking op het verhalen van kosten (gekoppeld aan een kostenverhaalsgebied). Net als in een exploitatieplan (onder de Wro) kunnen in dit verband ook regels in het omgevingsplan worden opgenomen over:

- fasering van en koppelingen tussen werkzaamheden en/of activiteiten;
- locatie-eisen;
- woningbouwcategorieën (artikel 5.161c Bkl).

6. Procedure wijziging omgevingsplan

6.1 Algemeen

Om het omgevingsplan te wijzigen, volgen wij als gemeente een vaste juridische procedure.

De openbare voorbereidingsprocedure staat in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet (Ow), het Omgevingsbesluit (Ob) en de Awb.

De procedure is grofweg in te delen in drie procedurestappen:

1. Wij maken bekend dat we het omgevingsplan gaan wijzigen en of er een MER opgesteld moet worden;
2. Wij geven kennis van het ontwerp omgevingsplan en leggen het ontwerp ter inzage. Iedereen kan daarna zienswijzen inbrengen.
3. De raad wijzigt het omgevingsplan.

Voordat we deze stappen doorlopen, kunnen we een voorbereidingsbesluit nemen.

6.2 Participatie

Participatie is het voorafgaand aan besluitvorming actief betrekken van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Participatie betekent niet dat iedereen het eens is met het initiatief, maar dat er wel een poging is gedaan om samen het initiatief bij te stellen. Initiatiefnemers en belanghebbenden kunnen het alsnog niet met elkaar eens zijn, ook na intensieve gesprekken en uitvoerige participatietrajecten. Het doel van participatie is om verschillende belangen die spelen zo compleet en transparant mogelijk in kaart te brengen en te kijken of het plan daar beter bij kan aansluiten.

Van het voornemen om (een deel van) het omgevingsplan vast te stellen wordt een kennisgeving gedaan. In de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Bij het vaststellen van een omgevingsplan wordt ten behoeve van de motiveringsplicht (achteraf) aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Ook moet dan worden gemotiveerd in hoeverre aan het participatiebeleid over het betrekken van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen is voldaan. Tegen de vaststelling van het omgevingsplan staat rechtsbescherming open.

Als overheden instrumenten van de Omgevingswet vaststellen, moeten ze aangeven hoe de belanghebbenden betrokken zijn bij de totstandkoming van deze instrumenten. En welke resultaten dat heeft opgeleverd. De Omgevingswet schrijft niet voor op welke wijze de participatie moet worden vormgegeven.

Kennisgevingsplicht en motiveringsplicht

In het omgevingsplan moet staan hoe wij of de initiatiefnemer inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken willen hebben. Dit is de kennisgevingsplicht. Daarnaast moeten wij of de initiatiefnemer aangeven wat er met de resultaten is gedaan. Dit is de motiveringsplicht. Bevoegd gezag is het College.

- Kennisgeving ontwerpbesluit

We geven vóór de terinzagelegging kennis van het ontwerp omgevingsplan (ontwerpbesluit) in het digitale gemeentebblad. Zie artikel 3:12 Awb voor de inhoud van de kennisgeving.

- Mededeling in gemeentebblad

We plaatsen het ontwerpbesluit integraal in het digitale gemeentebblad (artikel 10.3c Ob).

6.3 Ontwerp ter inzage

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Het college legt het ontwerp omgevingsplan en de bijbehorende stukken 4 weken ter inzage op grond van de inspraakverordening van Papendrecht.

Zienschijzen

Binnen 4 weken vanaf het moment van terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan kan iedereen zienschijzen inbrengen. Dit kan schriftelijk of mondeling.

Verslag mondelinge zienschijzen

Er wordt een verslag van mondeling ingebrachte zienschijzen gemaakt (artikel 3:17 Awb).

Mededeling en kortere beslistermijn wanneer geen zienschijzen zijn ingediend

Als er tijdens de termijn van 4 weken geen zienschijzen op het ontwerpbesluit zijn gekomen, dan:

- doen we hiervan zo spoedig mogelijk mededeling in het elektronische gemeentebblad;
- neemt de raad (of bij delegatie: het college) het besluit binnen 4 weken nadat de termijn voor zienschijzen is verstreken (artikel 3:18, vierde lid, Awb).

6.4 Vaststelling wijziging omgevingsplan

Termijn vaststelling bij MER

Minimumtermijn van 2 weken tussen het aflopen van de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen en het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

(artikel 16.40, lid 4, Ow, en artikel 16.50, lid 2, Ow)

Vaststelling omgevingsplan

De raad (of bij delegatie: het college) stelt het omgevingsplan vast. Los van de motiveringsplicht van artikel 3:46 Awb geven we ook aan welke rol publieksparticipatie heeft gespeeld. Hierbij geven we in ieder geval aan:

- hoe we aan publieksparticipatie hebben gedaan;
- wat de resultaten daarvan zijn;
- hoe we invulling hebben gegeven aan het participatiebeleid.

(artikel 10.2 Ob)

Termijn tussen vaststelling en bekendmaking

Tussen de vaststelling van het omgevingsplan en de bekendmaking moeten minimaal 2 weken zitten. Behalve als:

- Gedeputeerde Staten over het ontwerp omgevingsplan geen zienswijzen naar voren hebben gebracht;
- we geen wijzigingen in het ontwerp omgevingsplan hebben aangebracht;
- Gedeputeerde Staten hebben bepaald dat het omgevingsplan eerder ter inzage mag worden gelegd.

(artikel 16.77b, eerste lid, Ow)

Bekendmaking, kennisgeving, terinzagelegging

We maken het besluit bekend door het te publiceren in het elektronische gemeenteblad. Tegelijk met de bekendmaking, geven we kennis van de terinzagelegging van de bijbehorende stukken.

Daarnaast sturen we een exemplaar van het besluit aan degenen die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend (artikelen 3:42, 3:44 tweede lid en 3:45 Awb).

Mededeling van het besluit

Tegelijkertijd met, of zo spoedig mogelijk na, de bekendmaking, doen we in ieder geval mededeling van het besluit aan:

- degenen die bij de voorbereiding een zienswijze hebben ingebracht;
- een adviseur, als het bevoegd gezag van zijn advies afwijkt.

We vermelden hierbij door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan, bezwaar en beroep mogelijk zijn (artikelen 3:43 tot en met 3:45 Awb).

Inwerkingtreding

Een wijziging van een omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop we het besluit bekend hebben gemaakt. De raad kan een later tijdstip van inwerkingtreding in het omgevingsplan opnemen (artikel 16.78 eerste lid Ow).

Beschikbaar stellen van het omgevingsplan

De regels van het omgevingsplan worden tot slot zichtbaar in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). We moeten de wijziging van het omgevingsplan digitaal publiceren via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform. De regels van het omgevingsplan komen dan automatisch in het Omgevingsloket. Iedereen kan zo op een kaart zien welke regels waar gelden (artikel 20.26 lid 1 en 2 Ow).

6.5 Overleg met gemeente

Ondanks dat we zoveel mogelijk duidelijkheid hebben trachten te bieden in dit handboek, voor sommige onderwerpen zal overleg met ons nodig blijven. Bijvoorbeeld over:

- initiatieven die niet passen binnen de Bruidsschatregels;
- het vertalen van de instructieregels binnen de gewenste kaders van de gemeente;
- hoe om te gaan met maatwerk;
- is het nodig een monitoringsplicht voor omgevingswaarde te stellen?
- is het nodig een adviesplicht van de adviescommissie in te stellen?

Omgevingswaarden

De Omgevingswet geeft in Afdeling 2.3 de mogelijkheid om bij het omgevingsplan omgevingswaarden vast te stellen. Wij en u kunnen ervoor kiezen om planregels de status omgevingswaarden te geven. Een omgevingswaarde bepaalt voor de fysieke leefomgeving of een onderdeel daarvan de gewenste staat of kwaliteit, de toelaatbare belasting door activiteiten of de toelaatbare concentratie of depositie van stoffen. De omgevingswaarde kan worden geformuleerd als een resultaatsverplichting, inspanningsverplichting of andere daarbij te omschrijven verplichting. Bij de vaststelling van een omgevingswaarde kan een termijn worden gesteld waarbinnen aan de VNGverplichting moet zijn voldaan. Bij de vaststelling van een omgevingswaarde moet worden onderbouwd welke taken en bevoegdheden in ieder geval worden ingezet om de omgevingswaarde te verwezenlijken.

Als de gemeenteraad besluit een omgevingswaarde vast te stellen, dan moeten de omgevingswaarden voldoen aan de eisen van de Omgevingswet (artikel 2.9, derde lid, Ow en artikel 2.10 Ow) en hebben ze rechtsgevolgen (artikel 3.10 en 20.1 Ow). Bij omgevingsplan kunnen geen omgevingswaarden worden vastgesteld in aanvulling op of in afwijking van omgevingswaarden die bij omgevingsverordening of algemene maatregel van bestuur zijn vastgesteld, tenzij bij de omgevingsverordening of de maatregel anders is bepaald. Net als voor alle onderdelen van het omgevingsplan geldt dat omgevingswaarden juridisch houdbaar zullen moeten zijn.

Monitoringsplicht

Omgevingswaarden kunnen een duidelijke bijdrage leveren aan de beleidscyclus. De monitoringsplicht van omgevingswaarden geeft namelijk gedurende de looptijd van de aan een omgevingswaarde verbonden verplichting, informatie over die waarden en daarmee over het bereiken van het doel waarover de waarde iets zegt. Deze informatie wordt dus gegeven ondanks er geen

actualiseringsverplichting is voor het omgevingsplan en daarmee geen looptijd die een natuurlijk evaluatiemoment geeft voor de doelstellingen van het omgevingsplan.

Het vaststellen van een omgevingswaarde heeft twee rechtsgevolgen:

- Er ontstaat een monitoringsplicht (artikel 20.1 Ow). Daarin is opgenomen dat de staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving, de belasting door activiteiten of de concentratie of depositie van stoffen in de fysieke leefomgeving voor iedere vastgestelde omgevingswaarde door monitoring wordt bewaakt en dat wordt beoordeeld of aan die omgevingswaarde wordt voldaan.
- Bij een overschrijding of een dreigende overschrijding van een omgevingswaarde is het college verplicht maatregelen te treffen. Dat is vastgelegd in artikel 3.10 Ow, daarin staat dat als aannemelijk is dat niet wordt voldaan of niet zal worden voldaan aan een omgevingswaarde, het college van burgemeester en wethouders een programma vaststelt, gericht op het voldoen aan die omgevingswaarde.

In Afdeling 2.0 van het Bkl is vastgelegd dat bij het omgevingsplan of de omgevingsverordening alleen niet verplichte omgevingswaarden worden vastgesteld als deze berusten op onderzoek dat verricht is door een onafhankelijke deskundige.

Een vastgestelde omgevingswaarde bindt alleen het bestuursorgaan zelf. Of het wenselijk is om een planregel de status van omgevingswaarde te geven hangt af van de bereidheid van de gemeente om zelf maatregelen te treffen bij een (dreigende) overschrijding van de vastgelegde waarde. Dit hangt onder andere ook af van de vraag bij wie de verantwoordelijkheid ligt om een doelstelling voor de kwaliteit van de leefomgeving te bereiken. Is dat bij de overheid (het collectief) of bij eigenaren? Ook hangt het af van de vraag of het wenselijk is om bij normoverschrijding te saneren. Als dat het geval is kan ervoor worden gekozen de gewenste/ acceptabele kwaliteit te verankeren in een omgevingswaarde. Dit zijn keuzes die we graag samen met de initiatiefnemer maken.

7. Digitale aspecten wijziging omgevingsplan

7.1 Algemeen

Digitalisering speelt een belangrijke rol in de Omgevingswet. Een wijzigingsbesluit moet aan bepaalde standaarden voldoen om te passen in de digitale omgeving. Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en specifiek het DSOLV is de digitale omgeving voor het omgevingsplan. Deze techniek moet het mogelijk maken omgevingsplannen te maken, te publiceren en te raadplegen. Het is niet nodig om “de wereld achter het DSOLV” te kennen om regels voor locaties te maken die een ontwikkeling mogelijk maken. Om de regels uit het omgevingsplan op een goede manier in het DSO te doen laten landen, worden er vanuit de standaard die hierop van toepassing is wel eisen gesteld aan hoe de planregels worden opgebouwd.

7.2 STOP/TPOD Standaarden

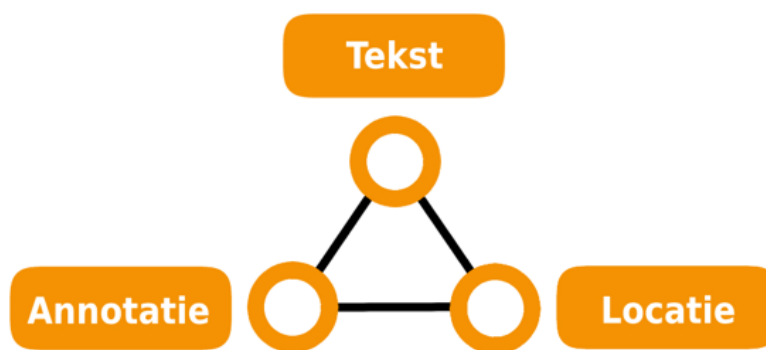
Om het omgevingsplan raadpleegbaar te maken in het DSOLV zijn de standaarden STOP en TPOD van belang. STOP staat voor STandaard voor Officiële Publicaties en zorgt ervoor dat officiële overheidspublicaties digitaal gemaakt, vastgesteld, bekendgemaakt en beschikbaar gesteld kunnen worden.

Onder STOP hangen de ToepassingsProfielen OmgevingsDocumenten (TPOD's). Voor het omgevingsplan geldt de TPOD omgevingsplan. De TPOD's zorgen ervoor dat de omgevingsdocumenten op een toegankelijke manier kunnen worden ontsloten in het omgevingsloket.

In de TPOD omgevingsplan worden de bouwstenen (tekst, locatie en annotatie) van het omgevingsplan beschreven. De samenhang tussen deze bouwstenen is belangrijk. Ze zorgen ervoor dat het omgevingsplan technisch gezien op de juiste wijze wordt gestructureerd. Dit is noodzakelijk voor:

- De juridisch borging van het Omgevingsplan, door de koppeling van regels aan locatie;
- het krijgen van de juiste informatie in het Omgevingsloket, zowel vanuit de klik op de kaart als vanuit de regels;
- het beantwoorden van vragen m.b.t. specifieke werkzaamheden/activiteiten (vergunningcheck en het doen van aanvragen en meldingen).

In de standaarden staan afspraken m.b.t. het gebruik van deze bouwstenen. Echter, de standaarden bieden ook veel vrijheden en mogelijkheden. In dit handboek leggen we aanvullende afspraken m.b.t. tekst, locatie en annotatie vast ten behoeve van het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. In de volgende paragrafen worden de onderdelen tekst, locatie en annotatie nader beschreven.



7.3 Tekst

In de standaarden is vastgelegd welke tekstelementen we mogen gebruiken voor de artikelstructuur van de regels voor het omgevingsplan.

De tekstelementen voor de artikelstructuur van het Omgevingsplan op basis van de standaarden zijn:

- Regeling (overkoepelende element)
- Hoofdstuk (verplicht element)
- Titel
- Afdeling
- Paragraaf
- Subparagraaf
- Subsubparagraaf
- Artikel (verplicht element)
- Lid

De daadwerkelijke inhoud 'de regeltekst' kan alleen voorkomen onder een artikel of een lid. Alle andere tekstelementen zijn structurelementen.

Hieronder een overzicht van de basisafspraken met betrekking tot het toepassen van de tekstelementen:

- Hoofdstuk en artikel komen altijd voor.
- Als er behoefte is om in een hoofdstuk artikelen te groeperen, wordt 'afdeling' gebruikt.
- In hoofdstukken waarin een onderverdeling in afdelingen niet volstaat wordt paragraaf gebruikt; dit tekstonderdeel komt tussen afdeling en artikel.
- Een volgende onderverdeling ontstaat door subparagraaf te gebruiken; dit tekstelement komt tussen paragraaf en artikel.
- Bij behoefte aan nog verder gaande onderverdeling wordt Subsubparagraaf gebruikt; dit tekstelement komt tussen subparagraaf en artikel.
- Artikelen kunnen worden onderverdeeld in leden.
- Leden kunnen niet worden onderverdeeld in subleden, in het model komt sublid namelijk niet voor.
- Lid heeft geen opschrift.
- Tekst kan alleen voorkomen onder artikel of lid: de inhoud.
- Inhoud bestaat uit onder andere alinea, figuur, lijst en tabel; deze kunnen alleen voorkomen onder artikel of lid.
- Lijsten kunnen in meerdere niveaus gebruikt worden, zogenaamde geneste lijsten.
- Voet- en eindnoten zijn niet toegestaan.

In paragraaf 5.7 van dit handboek staat beschreven welke elementen gebruikt mogen worden voor de opbouw en structuur van het omgevingsplan van de gemeente Papendrecht. Deze standaard zit in Match verwerkt. Wij adviseren nadrukkelijk om concepten zo snel mogelijk in Match uit te werken. Dan blijkt in een vroeg stadium of het stedenbouwkundig bureau in lijn is met de STOP-TPOD standaard.

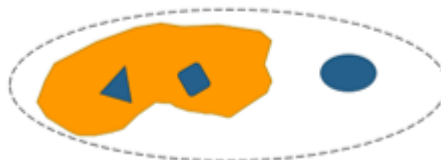
7.4 Locatie

Uit het juridisch systeem volgt dat van iedere regeltekst (artikel of lid) duidelijk moet zijn waar deze geldt. Iedere regeltekst wordt daarom gekoppeld aan 1 of meer locaties die gezamenlijk het werkingsgebied van de regeltekst vormt.

Voorbeeld locaties en werkingsgebied regeltekst:

Artikel 1

Ter plaatse van 'locatie 1' en 'locatie 2' geldt ...



Het werkingsgebied van een regel kan maximaal het gehele grondgebied van de gemeente omvatten, het kunnen meerdere gebieden gezamenlijk zijn of zo klein zijn als één perceel. Een locatie heeft een naam 'de noemer'. Vanuit de regeltekst wordt minimaal eenmaal verwezen naar de 'noemer' van de locatie. In verband met het beheer van de locaties is het belangrijk om in dit handboek afspraken vast te leggen voor de wijze waarop we 'Noemers' aan locaties toekennen. Hiervoor onderscheiden we verschillende typen locaties.

- Locaties t.b.v. de gebiedsaanwijzing, bijvoorbeeld:
 - Verwijzing naar gebiedstypen vanuit de Omgevingsvisie.

- Aanwijzen van gebieden die voorkomen uit instructieregels van het Rijk, de provincie en het waterschap, zoals zoneringen en aandachtsgebieden.
- Locaties t.b.v. de normwaarden, bijvoorbeeld:
 - Maximale bouwhoogte
 - Maximaal aantal kampeerplaatsen
- Locaties voor regels over activiteiten, bijvoorbeeld:
 - Vergunningplicht voor het aanleggen van een uitrit
 - Meldingsplicht voor het aanleggen van een uitrit

In de volgende paragrafen worden deze typen verder uitgewerkt. De noemer van de locatie heeft vaak een directe relatie met de gebruikte annotatie. Het gebruik van annotaties wordt in de volgende paragraaf beschreven.

Naamgeving van locaties die behoren bij een gebiedsaanwijzing

Verwijzing naar gebiedstypen

In dit geval is de noemer van de locatie een voor de gemeente herkenbare naam, bijvoorbeeld een specifieke wijk of een (deel)gebied. Vaak is hier ook een relatie met de gebieden zoals beschreven in de omgevingsvisie.

Voorbeelden:

Woonwijken

Bedrijventerreinen

Aanwijzen van gebieden die voortkomen uit instructieregels

Voor het aanwijzen van gebieden die voorkomen uit instructieregels van Rijk, de provincie en het waterschap, sluiten we aan bij de naamgeving vanuit de instructieregel zelf.

Voorbeelden:

- Brandaandachtsgebied
- Explosieaandachtsgebied
- Geluidaandachtsgebied
- Belemmeringengebied buisleidingen

Naamgeving van locaties die behoren bij een omgevingsnorm

In het omgevingsplan kunnen we door middel van de omgevingsnorm 'annotatie' specifieke waarden opnemen, zoals de maatvoering voor bouwen. De noemer van de locatie is in dit geval gelijk aan de naam van de annotatie van de omgevingsnorm, bijvoorbeeld:

- Maximum bouwhoogte
- Aantal zomerhuisjes
- Etc.

Op basis van de standaarden is het niet toegestaan om in één regeltekst de normwaarde zowel in de regel als op de kaart te regelen.

Dus niet:

De maximale bouwhoogte bedraagt 10 meter, tenzij anders op de kaart aangegeven.

De gemeente Papendrecht hanteert het uitgangspunt om alle waarden digitaal vast te leggen.

Naamgeving van locaties die behoren bij activiteiten

Wanneer we specifieke locaties aanmaken voor een activiteit, moeten we ons realiseren dat deze activiteit met verschillende regelkwalificaties voor kan komen. Bijvoorbeeld bij de activiteit 'uitrit aanleggen', kan voor een bepaald gebied een vergunningplicht gelden, terwijl in een ander gebied alleen een meldingsplicht van toepassing is. Voor de tekstuele verwijzing naar de locatie van een activiteit zal de 'noemer' van de locatie dus moeten verschillen per kwalificatie (vergunningplicht, melding e.d.).

Voorbeeld:

- Bouwen van een hoofdgebouw – vergunningplicht
- Bouwen van een hoofdgebouw – toegestaan

Daarnaast kan er ook behoefte zijn om nog andere nadere specificaties te duiden. Bijvoorbeeld eenzelfde activiteit die soms alleen op de verdieping is toegestaan en op een ander locatie zowel op de begane grond als op de verdieping.

Voorbeeld:

- Detailhandelsactiviteit toegestaan
- Detailhandelsactiviteit verdieping toegestaan

Hiervoor leggen we het volgende systeem vast.

Naamgeving locatie: <activiteit> <eventuele specificatie> <regelkwalificatie>

Wat betekent dit voor u?

In de transitiefase om te komen tot een volledig Omgevingsplan voor de gemeente Papendrecht wil de gemeente regie houden op het toekennen van noemers aan locaties. Zo wil de gemeente de eenduidigheid van het gebruik van noemers voor locaties binnen het plan waarborgen. Dit zorgt ervoor dat we het plan ook in de toekomst werkbaar, uitbreidbaar en beheersbaar kunnen te houden. Het toekennen van 'noemers' aan locaties zal daarom altijd in nauw overleg met de gemeente plaatsvinden

7.5 Annoteren

Wat is annoteren

Het annoteren bestaat uit het per artikel of lid aanbrengen van bepaalde kenmerken.

Hierdoor kan een gebruiker, bijvoorbeeld in het omgevingsloket, deze regels op hun kenmerken bevragen via zoektermen. Ze helpen ook om regels op hun kenmerken te kunnen presenteren op een kaart. Annoteren helpt verder bij het verbinden van toepasbare regels oftewel vragenbomen aan regels met werkingsgebieden.

Welke annotaties moeten worden toegepast

Er zijn veel verschillende annotaties mogelijk. Vooral nog kiest de gemeente voor het gebruik van de volgende annotaties:

- **De locatie** verplichte annotatie
- **Regeltype** verplichte annotatie, binnen omgevingsplan in alle gevallen 'regel voor iedereen'
- **Gebiedsaanwijzingen**, alleen t.b.v. de instructieregels en de gebiedstypen zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van het casco omgevingsplan.
- **Activiteit en activiteitregelkwalificatie**

Omgevingsnormen



Het annoteren van activiteiten

De activiteiten worden altijd gekoppeld aan een locatie. Op die manier is er ook beheerstechnisch een directe relatie tussen de annotatie van de activiteit en de daarbij behorende locatie. We volgen zoveel mogelijk de bruidsschat naamgevingen van activiteiten binnen de Drechtsteden.

Wat betekent dit voor u?

In de transitiefase om te komen tot een volledig Omgevingsplan voor de gemeente Papendrecht wil de gemeente regie houden op het gebruik en de naamgeving van activiteiten. Zo wil de gemeente de eenduidigheid van het gebruik van activiteiten binnen het plan waarborgen. Dit zorgt ervoor dat het plan ook in de toekomst werkbaar, uitbreidbaar en beheersbaar blijft. Het toevoegen van activiteiten en de naamgeving daarvan, zal daarom altijd in nauw overleg met de gemeente plaatsvinden. De betreffende activiteit zal dan worden vastgelegd in de activiteitenbibliotheek binnen de software, en dan beschikbaar zijn voor gebruik.

7.6 Samenwerken in de software

Algemeen

Onder de Omgevingswet werken we met elkaar aan één plan; 'Het omgevingsplan van de gemeente Papendrecht'. We doen dit in één digitale omgeving. Hiervoor maakt de gemeente Papendrecht

gebruik van de software van Knowledge Values (Match). Het samenwerken aan één omgevingsplan en het doorvoeren van wijzigingen in één omgeving (de software) vraagt om goede afspraken. Het is belangrijk dat wordt gewerkt conform de regels zoals vastgelegd in het handboek en het vigerende omgevingsplan. De gemeente moet de regie houden op eenduidigheid en het beheer van 'het Omgevingsplan gemeente Papendrecht'.

Niet alleen de inhoud van het omgevingsplan, ook de vorm is daarbij van belang en moet consequent doorgevoerd worden. Denk hierbij aan:

- De opbouw en structuur van het omgevingsplan als geheel, welke regels komen waar.
- Eenduidige regelformulering.
- Eenduidigheid in het benoemen van locaties (geometrieën) voor gebiedsaanwijzingen, activiteiten en omgevingsnormen.
- Wijze van annoteren.

Zeker in deze beginfase zijn er veel keuzes te maken. Uiteindelijk willen we een omgevingsplan dat zowel voor de interne als externe gebruiker een heldere opbouw en structuur heeft, goed leesbaar en bruikbaar is, eenduidige inhoudelijke keuzes heeft vastgelegd en daarnaast ook goed beheersbaar is.

De gemeente heeft daarom de keuze gemaakt om vooralsnog tijdens de transitiefase een beperkt aantal externe partijen toegang te geven tot de software. Deze partijen kunnen dan, binnen de randvoorwaarden van het handboek, een wijzigingen doorvoeren in het omgevingsplan. Uiteraard altijd in overleg met de gemeente.

Op dit moment is het nog niet mogelijk om met meerdere initiatiefnemers tegelijkertijd aan dezelfde modellen te werken in Match. De gemeente moet de parallel in ontwikkeling zijnde initiatieven die door de raad vastgesteld worden, consolideren en uitwerken als de nieuwe versie van het omgevingsplan. Dit moet handmatig gebeuren en zal logistieke en technische uitdagingen met zich meebrengen.

Als een initiatiefnemer een voorontwerp oplevert en onder de uitwisselstandaard bij ons aanbiedt, de gemeente het plan in Match importeert en wijzigingen aanbrengt, deze wijzigingen nog niet onder dezelfde wijzigingsstandaard naar de initiatiefnemer teruggestuurd kan worden. Het verwerken van feedback door de initiatiefnemer kan momenteel alleen op basis van een PDF (situatie op 22 november 2023).

Wat betekent dit voor u?

Voor initiatiefnemers (of adviseur daarvan) betekent dit, dat ze een motivering (onderbouwing van het plan en benodigde onderzoeken) aanleveren aan de gemeente en een voorstel voor de aanpassing van de regeling en de locaties (kaart). De gemeente besteedt het uitwerken en vertalen van het initiatief in het omgevingsplan in de software uit aan 1 van de een externe partijen die hiervoor toestemming hebben.

8. Toepasbare regels

8.1 Algemeen

De wetgever biedt vanaf 1 januari 2024 de mogelijkheid om gebruik te maken van toepasbare regels. In de basis is een toepasbare regel geen juridische regel, maar een instrument waarmee de initiatiefnemer zelf kan beoordelen welke procedure gevolgd moet worden. Het gebruik van dit instrument is geen verplichting, enkel een mogelijkheid. Gelet op de ervaring met toepasbare regels bij diverse gemeenten in de regio, kiest de gemeente Papendrecht in eerste instantie niet voor dit instrument. De gemeente Papendrecht zal voor veel voorkomende gevallen heldere instructies op de website plaatsen en voor alle overige gevallen, initiatiefnemers vragen om advies in te winnen bij een professioneel bureau en/of persoonlijk contact op te nemen met de gemeente.

Deze werkwijze zal vanaf 2024 in de praktijk worden getoetst, waarna de gemeente Papendrecht wellicht in een later stadium alsnog kan kiezen voor het gebruik van toepasbare regels.

9. Beheer omgevingsplan

9.1 Algemeen

De Omgevingswet stelt andere digitale en wettelijke eisen, werkt met andere instrumenten en verplaatst verantwoordelijkheden. Taken die de ambtelijke organisatie na inwerkingtreding van de Omgevingswet uitvoert, veranderen ten opzichte van de huidige werkzaamheden. Beheer van het omgevingsplan straks ziet er anders uit dan beheer van bestemmingsplannen nu. De gemeente heeft straks 1 omgevingsplan. Enkele aspecten die belangrijk zijn wanneer het gaat om het beheer van het omgevingsplan:

- Op elk willekeurig moment zijn er verschillende wijzigingen van het omgevingsplan in verschillende stadia van hun procedure.
- Er zal sprake zijn van verschillende versies van dat ene omgevingsplan. Het beheer wordt complexer.
- BOPA's één keer in de zoveel tijd verwerkt moeten worden in het omgevingsplan
- Dit handboek zal geactualiseerd moeten worden

Daarnaast is het belangrijk dat de gemeente regie op het proces van de wijzigingen van het omgevingsplan houdt. De gemeente moet overzicht bewaren over alle lopende initiatieven die op verschillende momenten omgevingsplanwijzigingen opleveren. Dit zal na verloop van tijd tot een geconsolideerde nieuwe versie van het Omgevingsplan leiden.

9.2 Regie omgevingsplan

We verwachten een team nodig te hebben die regie houdt op het omgevingsplan, bestaande uit in ieder geval uit een jurist, een planoloog, een geospecialist en een regelbeheerder.

Welke functie en verantwoordelijkheden heeft het regieteam en hoe is dit procesmatig ingeregeld?

- Er is regie nodig op samenloop van verschillende plannen in verschillende stadia.

- Er is beheer nodig van activiteiten (planologisch juridische kwaliteit).
- Er is beheer nodig van locaties (geo-informatie, technische kwaliteit).

Dit vraagt om goede afspraken en samenwerking tussen de verschillende partijen. Gelet op de beperkte capaciteit van (GIS) medewerkers (de Drechtsteden hebben gezamenlijk momenteel twee regelbeheerders) kan dit tot vertraging leiden in de oplevering van de plannen.

Bijlage 1 Inhoud motivering besluit wijziging omgevingsplan

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In de inleiding wordt allereerst de concrete aanleiding voor het wijzigen van het omgevingsplan aangegeven. Tevens worden achtergronden geschetst die een rol hebben gespeeld bij de beslissing om het omgevingsplan te gaan opstellen.

1.2. Beschrijving van wijziging

In dit onderdeel wordt ingegaan op de begrenzing van het plangebied. Deze begrenzing wordt inzichtelijk gemaakt op een kaart die in de motivering wordt opgenomen.

1.3. Regeling in (tijdelijk) omgevingsplan

Verder wordt in de inleiding een opsomming gegeven van de vigerende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of omgevingsplan die met het omgevingsplan (deels) worden gewijzigd.

Tevens worden in deze paragraaf de geldende activiteiten beschreven en de strijdigheid met deze activiteiten.

1.4. Leeswijzer

De leeswijzer geeft de opbouw van de motivering weer en de onderwerpen die daarin aan de orde komen.

2. Planvoornemen

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie en de beoogde situatie met betrekking tot de ruimtelijke en functionele structuur van het gebied waar de wijziging op ziet beschreven. Er wordt allereerst aandacht besteed aan de historie van het plangebied. Verder komen in dit hoofdstuk de volgende elementen aan de orde: Wonen, verkeer, bedrijven en voorzieningen en overige kwantitatieve en kwalitatieve aspecten, zoals gezondheid, duurzaamheid. Wat betreft de ruimtelijke inrichting wordt onder andere aandacht besteed aan de bebouwingsstructuur, cultureel erfgoed, de wegenstructuur en het groen.

2.1. Bestaande activiteiten (huidige situatie)

In deze paragraaf wordt de huidige situatie met betrekking tot de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied beschreven. Er dient aandacht besteed te worden aan de historie van het plangebied. Verder dient in dit hoofdstuk ook de volgende elementen behandeld te worden: wonen, verkeer, bedrijven en voorzieningen en overige kwantitatieve en kwalitatieve aspecten, mits deze van toepassing zijn op het gebied. Wat betreft de huidige ruimtelijke inrichting van het gebied wordt onder andere aandacht besteed aan de bebouwingsstructuur, de wegenstructuur en het groen.

2.2. Beoogde situatie

In deze paragraaf wordt aangegeven welke ontwikkeling beoogd wordt met de wijziging van het omgevingsplan. Er dient aangegeven te worden wat er moet komen en wat men wil regelen middels een wijziging van het Omgevingsplan. De functies die aangepast of toegevoegd dienen te worden hier vermeld.

3. Gemeentelijk beleid

In dit hoofdstuk wordt het relevante gemeentelijke beleid en of programma's ten aanzien van de ruimtelijke en functionele structuur beknopt opgenomen. Uitsluitend beleid of beleidsuitspraken die voor het omgevingsplan relevant zijn dienen te worden genoemd. Daarbij dienen geen uitgebreide herhalingen van beleidsnota's te worden opgenomen, maar kan worden volstaan met een korte, puntsgewijze samenvatting van de relevante onderdelen hiervan.

Bij de motivering wordt per onderdeel aangegeven of de activiteiten waarop de wijziging van het omgevingsplan ziet passen binnen dit beleid.

3.1. Omgevingsvisie

In deze paragraaf wordt omschreven hoe de ontwikkeling past binnen de visie die de gemeente Papendrecht heeft op de fysieke leefomgeving. Dit staat beschreven in de Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie is aan verandering onderhevig daar waar nieuwe ontwikkelingen in de tijd kunnen worden ingepast binnen deze visie. Het is daarom van belang om altijd te werken met de meest actuele versie van de Omgevingsvisie van de gemeente Papendrecht.

3.2. Omgevingsprogramma's

In deze paragraaf wordt omschreven welke Omgevingsprogramma's van toepassing zijn op de ontwikkeling en hoe hier rekening mee wordt gehouden.

De Omgevingsvisie geeft een brede kijk op gewenste ontwikkelingen, een deel hiervan is verder uitgewerkt in Omgevingsprogramma's. In de gemeente Papendrecht wordt het Actieplan Geluid naar verwachting in juni 2024 vastgesteld als omgevingsprogramma. Omgevingsprogramma's over andere onderwerpen zullen in de komende jaren volgen.

3.3. Specifiek beleid gemeente Papendrecht

In deze paragraaf wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan specifieke beleidsthema's die van toepassing zijn op de ontwikkeling. Een overzicht van het specifieke beleid van de gemeente Papendrecht is opgenomen in het handboek omgevingsplan.

4. Regelanalyse en beleid

In dit hoofdstuk wordt de ontwikkeling getoetst aan de regels die het Rijk heeft opgenomen in de AmvB's en de provincie in de omgevingsverordening. Tevens wordt beschreven welke instructieregel overgenomen en/of uitgewerkt dient te worden in het omgevingsplan.

4.1. Rijksbeleid en (instructie)regels

Besluit bouwwerken leefomgeving

Beschrijving en stappenplan voor het wijzigen van het omgevingsplan

Besluit activiteiten leefomgeving

Beschrijving en stappenplan voor het wijzigen van het omgevingsplan

Besluit kwaliteit leefomgeving

Beschrijving en stappenplan voor het wijzigen van het omgevingsplan

4.2. Provinciaal beleid en (instructie)regels

De provincie Zuid-Holland heeft een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.

In de motivering van het plan wordt aangegeven welke onderdelen van de Provinciale Omgevingsvisie en Provinciale Omgevingsverordening van toepassing zijn en of het plan binnen de kaders van de provincie Zuid-Holland past.

4.3. Bruidsschat

Tot 2030 gelden de regels uit de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het omgevingsplan Papendrecht). In de motivering van het omgevingsplan wordt beschreven hoe om wordt gegaan met deze regels en of de ontwikkeling hier binnen past. Indien een ontwikkeling niet past binnen de regels van de bruidsschat, kan in sommige gevallen worden afgeweken van de regels van de bruidsschat. Hierbij geldt dat dit goed wordt gemotiveerd en indien nodig onderzocht en goedgekeurd door de gemeente Papendrecht.

5. Hoe gaan we het regelen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de regels. Zo wordt een toelichting gegeven op het juridische systeem en op de afzonderlijke activiteiten. Dit is van belang in verband met de mogelijkheid om voor alle activiteiten een gerichte motivering te kunnen opvragen. De in de regels opgenomen regelingen en/of beperkingen dienen te worden gemotiveerd.

5.1. Uitwerking in de regels

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe het plan, zoals verwoord in hoofdstuk 2, wordt uitgewerkt in de regels die in het Omgevingsplan Papendrecht worden opgenomen.

Ook wordt in dit hoofdstuk de verhouding met de wet en regelgeving aangegeven.

5.2. Welke activiteiten worden toegestaan en waar

5.3. Activiteiten toestaan of uitsluiten

6. Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Met de Omgevingswet komen alle aspecten van de fysieke leefomgeving samen. Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en de mogelijke gevolgen daarop door de beoogde ontwikkeling. Thema's als gezondheid, veiligheid, geluid, natuur, bouw en water maken integraal deel uit van het omgevingsplan. Het hoofdstuk bevat een omschrijving van de

uitgevoerde onderzoeken en de resultaten hiervan. Uitsluitend aspecten die voor de wijziging van het omgevingsplan relevant zijn dienen te worden genoemd. Hieronder staan alle thema's voor u bij elkaar.

6.1 Milieueffectrapportage

6.2 Laddertoets

6.3 Dienstenrichtlijn

6.4 Verkeer en vervoer

- Parkeren
- Ontsluiting/ verkeersgeneratie
- Bereikbaarheid openbaar vervoer
- Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer
- Toegankelijkheid van de openbare ruimte (voor personen met een beperking)

6.5 Geluid

- Geluid door algemene milieubelastende activiteiten
- Geluid door specifieke milieubelastende activiteiten
 - Geluid door horeca activiteiten
 - Geluid door windturbines
 - Schietgeluid
- Geluid door wegen met geluidproductieplafonds
- Geluid door spoorwegen met geluidproductieplafonds
- Geluid door industrieterreinen
- Geluid door wegen en lokale spoorwegen
- Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden
- Indirecte akoestische effecten van veranderend verkeer
- Indirecte akoestische effecten van wijziging in de geluidoverdracht

6.6 Luchtkwaliteit

6.7 Geur

6.8 Trilling

6.9 Bodem

- Bodemkwaliteit
- Bodemopbouw en grondwater
- Conventionele Explosieven

6.10 Veiligheid

- Bluswater en bereikbaarheid
- Externe veiligheid
- Natuurbranden
- Windturbines
- Overstroming en klimaatadaptatie
- Evenementen
- Veilig gebruik van gebouwen
- Voorkomen van ontwrichtende rookoverlast
- Zorgcontinuïteit
- Risico communicatie
- Veilige energietransitie
- Veiligheid en milieu

6.11 Windhinder

6.12 Slagschaduw

6.13 Water

- Bodem en grondwater
- Waterkwantiteit
- Waterkwaliteit
- Waterveiligheid
- Waterketen
- Vaarwegen
- Klimaatverandering

6.14 Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing

- Welstand beeldkwaliteit

6.15 Cultureel erfgoed

- Archeologie
- Cultuurhistorie
- Beeldbepalende panden

6.16 Natuur

- Gebiedsbescherming
- Natura 2000
- NNN gebieden
- Stikstof
- Soortenbescherming

6.17 Duurzaamheid

- Biodiversiteit
- Klimaat adaptatie
- Circulariteit

6.18. Gezondheid

7. Uitvoering

8. Toezicht en handhaving

9. Kostenverhaal

9.1. Regels kostenverhaal

9.2. Anterieure overeenkomst

10. Evaluatie

11. Participatie en keten

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe het participatietraject er voor de beoogde ontwikkeling uit ziet. Welke adviezen zijn gevraagd en uitgebracht, welke ketenpartners zijn geconsulteerd. Welke andere belanghebbenden zijn op de hoogte gebracht en hoe zag dit traject eruit.

12. Overgangsrecht en inwerkintreding

Bijlage 2 Activiteiten waarover het Bal regels stelt

In het Bal staan regels over een groot aantal activiteiten. Hieronder staat een opsomming van die activiteiten. De uitleg van de specifieke regels van het Bal vindt u op de pagina's over de betreffende activiteit (Iplo, 2022). Goed om te weten is dat gemeente Papendrecht geen erkende gemeentelijke- of Rijksmonumenten heeft. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied om rekening mee te houden is de Biesbosch.

Milieubelastende activiteiten

- Milieubelastende activiteiten hoofdstuk 3, Bal
- Toelichting milieubelastende activiteiten
- lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk door een milieubelastende activiteit

Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk

- Beperkingen gebiedsactiviteit bij een waterstaatswerk
- Lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam
- Ontgrondingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam
- Mijnbouwlocatieactiviteit in een oppervlaktewaterlichaam
- Wateronttrekkingsactiviteit in een oppervlaktewaterlichaam
- Beperkingen gebiedsactiviteit bij een mijnbouwinstallatie in een waterstaatswerk
- Activiteit in en bij de Noordzee

Activiteiten rond rijkswegen, spoorwegen en luchthavens

- Beperkingen gebiedsactiviteit bij een weg in beheer bij het Rijk
- Beperkingen gebiedsactiviteit bij een spoorweg
- Beperkingen gebiedsactiviteit bij een luchthaven

Activiteiten die de natuur raken

- Natura 2000activiteit
- Activiteit die nadelig kan zijn voor Natura 2000gebied, maar niet significant
- Flora en fauna activiteit
- Uitoefening van de jacht
- Gebruik en het onder zich hebben van middelen of installaties, en het toepassen van methoden, om dieren te vangen of te doden
- Verhandelen, om andere reden dan verkoop onder zich hebben en binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van dieren, planten of producten daarvan
- Activiteit die de introductie of verspreiding van invasieve uitheemse soorten tot gevolg heeft of kan hebben
- Vangen, doden en verwerken van walvissen
- Vellen van houtopstanden en het herbepflanzen van grond na het vellen

Activiteiten die cultureel erfgoed of werelderfgoed raken

- Rijksmonumentenactiviteit

- Andere activiteit die een rijksmonument of een voorbeschermde rijksmonument betreft
- Archeologische toevalsvondst in de exclusieve economische zone, buiten de aansluitende zone
- Activiteit die het werelderfgoed betreft

Andere activiteiten

- Landinrichtingsactiviteit
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden in een badwaterbassin
- Wateronttrekking voor industriële toepassingen en voor de drinkwatervoorziening
- Ontgrondingsactiviteit op land en in regionale wateren (deze regels gelden ook in het winterbed van een rivier die in beheer is bij het Rijk)
- Lozingsactiviteit van schepen op een oppervlaktewaterlichaam dat deel uitmaakt van de binnenwateren

Bijlage 3 Discrepanties tussen Bruidsschat en Bkl (milieubelastende activiteiten)

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
Normverwijzingen	Bijlage I	-	<p>In bijlage I bij de Bruidsschat zijn onder meer de normverwijzingen opgenomen. Deze zijn in ieder geval actueel tot en met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.</p> <p>Na inwerkingtreding kunnen wijzigingen optreden in normen; die zullen moeten worden verwerkt in het nieuwe deel van het omgevingsplan.</p>
Begrippen	-	-	<p>Sommige begrippen uit de Bruidsschat wijken af van de begrippen in de Omgevingswet of onderliggende AMvB's. Het betreft de volgende begrippen in bijlage I bij de Bruidsschat.</p> <p>Activiteitenbesluit–bedrijventerrein: het Bkl definieert bedrijventerrein niet meer expliciet. De Bruidsschat bevat het begrip Activiteitenbesluit–bedrijventerrein. Gemeenten zullen bij het maken van een omgevingsplan, wanneer zij een bedrijventerrein aanwijzen, concreet een hogere geluidsnorm moeten koppelen aan de locatie (zie ook thema geluid).</p> <p>Geurgevoelig object: het Bkl bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. De Bruidsschat maakt gebruik van de definitie van geurgevoelig object, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Die is substantieel breder dan het begrip geurgevoelig gebouw, bedoeld in artikel 5.91 van het Bkl. De gebouwen die in de Bruidsschat beschermd worden met het begrip geurgevoelig object, kan een gemeente wel als geurgevoelig gebouw aanwijzen op grond van artikel 5.91, vierde lid van het Bkl. Artikel 5.91, vijfde lid biedt de mogelijkheid om de</p>

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
			<p>instructieregels voor geur toe te passen op geurgevoelige locaties.</p> <p>Concentratiegebied geurhinder en veehouderij: de aangewezen concentratiegebieden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij worden van rechtswege onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Artikel 5.108, tweede lid, van het Bkl verplicht tot het vastleggen van de geometrische begrenzing van het concentratiegebied in het omgevingsplan.</p> <p>Gezoneerd industrieterrein: het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet past het Bkl aan en gezoneerde industrieterreinen komen te vervallen. Hiervoor in de plaats komen industrieterreinen met geluidsproductieplafonds. Het Aanvullingsspoor geluid zal voorzien in een overgangsperiode.</p>
Voorrangsbepaling	22.1, tweede lid	-	Deze overgangsrechtelijke bepaling uit de Bruidsschat regelt situaties waarin sprake is van strijdigheid tussen de algemene regels van de Bruidsschat en andere regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Deze overgangsrechtelijke bepaling bepaalt dat deze andere regel voorgaat op de Bruidsschatregel. Bij de totstandkoming van het nieuwe deel van het omgevingsplan zal de gemeente regels moeten opstellen die niet onderling strijdig zijn.
Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
Geluid			

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
Waarden voor geluidsgevoelige gebouwen	22.63	5.65, tweede lid	In het Bkl wordt bedrijventerrein niet meer expliciet gedefinieerd. De Bruidsschat bevat waarden voor activiteiten gelegen op Activiteitenbesluit-bedrijventerrein. Gemeenten moeten bij het maken van een omgevingsplan, wanneer zij een bedrijventerrein aanwijzen, concreet een hogere geluidsnorm koppelen aan de locatie.
Geluid agrarische activiteiten	22.65	5.65	<p>Het Bkl gaat in de instructieregels niet meer uit van een apart geluidsregime voor agrarische activiteiten, maar biedt in artikel 5.65, derde lid, de mogelijkheid om voor agrarische gebieden een gebiedsgericht geluidsregime te voeren. Dat regime zou dan gelden voor alle milieubelastende activiteiten in dat gebied, ook als dat geen agrarische activiteiten zijn.</p> <p>Artikel 5.65 van het Bkl kent een andere periodeindeling van een etmaal dan de Bruidsschat. In de Bruidsschat zijn de waarden voor geluid bij agrarische activiteiten tussen 6.00 en 7.00 uur hoger dan de standaardwaarden van het Bkl in de nachtperiode. Continueren van die hogere waarden in een omgevingsplanregel in het nieuwe deel van het omgevingsplan mag als voldaan wordt aan de grenswaarden voor de binnenniveaus voor de nachtperiode zoals bedoeld in artikel 5.66 van het Bkl of bij rechtmatige bestaande situaties die niet aan die grenswaarden kunnen voldoen.</p> <p>Artikel 5.65 van het Bkl sluit het geluid veroorzaakt door een mobiele installatie niet uit voor de beoordeling van de standaardwaarden. Wel biedt artikel 5.70 Bkl de flexibiliteit om voor een deel van een activiteit geen waarden te stellen. De gemeente moet dan motiveren waarom met een uitzondering voor mobiele installaties nog sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie.</p>
Geluid glastuinbouw	22.66	5.65	Het Bkl gaat in de instructieregels niet meer uit van een apart geluidsregime voor glastuinbouwbedrijven

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
wbedrijf binnen glastuinbouwgebied			<p>in aangewezen gebieden, maar biedt de mogelijkheid om voor agrarische gebieden een gebiedsgericht geluidsregime te voeren. Dat regime zou dan gelden voor alle milieubelastende activiteiten in dat gebied, ook als dat geen glastuinbouwbedrijven zijn.</p> <p>Artikel 5.65 van het Bkl kent een andere periodeindeling van een etmaal. In de Bruidsschat zijn de waarden voor geluid bij een glastuinbouwbedrijf tussen 6.00 en 7.00 uur hoger dan de standaardwaarden van het Bkl. Continueren van die hogere waarden in het nieuwe deel van het omgevingsplan mag als voldaan wordt aan de grenswaarden voor de binnenniveaus in de nacht als bedoeld in artikel 5.66 van het Bkl of bij rechtmatige bestaande situaties die niet aan die grenswaarden kunnen voldoen.</p>
Waarden gemeentelijke verordening	22.67	5.66	<p>Artikel 5.66, eerste lid, van het Bkl biedt de flexibiliteit om per gebied andere waarden dan de standaardwaarden op te leggen. De gemeente moet dan wel toetsen aan de grenswaarden van artikel 5.66, tweede lid van het Bkl (en bij bestaande situaties die niet aan grenswaarden kunnen voldoen aan de al toegelaten waarden) . De gemeente moet een eventuele gemeentelijke verordening voor een concentratiegebied voor horecabedrijven of een concentratiegebied voor detailhandel en ambachtsbedrijven omzetten naar het omgevingsplan.</p>
Waarden op	22.68	5.65, vierde lid	<p>Bij het toelaten van een woonschip op een locatie kan de gemeente voor die specifieke locatie een concrete de waarde voor geluid vaststellen. De</p>

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
drijvende woonfunctie voor 1 juli 2012			Bruidsschat heeft het nog over een drijvende woonfunctie. Bij het toelaten van een drijvende woonfunctie op een locatie in het nieuwe deel van het omgevingsplan, voldoet de drijvende woonfunctie aan de begripsbepaling voor woonschip, namelijk: drijvende woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip.
Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
Eerbiedigen de werking	22.69	5.65/5.66	<p>Het Bkl biedt de mogelijkheid tot het stellen van hogere geluidswaarden – zoals deze gelden op grond van dit oude overgangsrecht – als voldaan wordt aan de grenswaarden van artikel 5.66 Bkl. De waarden die voor een locatie gelden, moeten wel duidelijk bepaald zijn in het omgevingsplan. Zo nodig kan de gemeente voor een locatie de overige flexibiliteitsmogelijkheden gebruiken van subparagraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl voor zover sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie.</p> <p>Ook gelden de waarden voor geluid op grond van dit overgangsrecht soms niet op of in bedrijfswoningen van derden. Onder het Bkl krijgen deze bedrijfswoningen wel bescherming tegen geluidshinder.</p>
Activiteit op gezoneerd	22.71	§5.1.4.2a.2	Het gezoneerd industrieterrein gaat plaatsmaken voor een industrieterrein waarvoor geluidsproductieplafonds als omgevingswaarden zijn

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
industrieter rein			vastgesteld. De instructieregels van § 5.1.4.2a.2 van het Bkl zijn hier van toepassing.
Festiviteiten	22.73	5.68	Net als artikel 22.73 BS biedt artikel 5.68 Bkl de mogelijkheid om af te wijken van de geluidswaarden, maar de gemeente moet dit concretiseren in het nieuwe deel van het omgevingsplan en een eventuele gemeentelijke verordening (festiviteitenregeling uit de APV) omzetten naar het omgevingsplan.
Trillingen			
Toepassingsbereik	22.41	5.79	De instructieregels van het Bkl zijn (kort gezegd) van toepassing op het toelaten van activiteiten, anders dan het wonen en doorgaand verkeer, die trillingen veroorzaken. De regels over trillingen uit de Bruidsschat gelden alleen voor de activiteiten zoals genoemd in artikel 22.41 van de Bruidsschat. <u>Aandachtspunt</u> : dit kan betekenen dat voor bepaalde trillingen veroorzakende activiteiten de Bruidsschat niets regelt en het nodig kan zijn om voor dergelijke activiteiten planregels op te nemen.
	22.83/ 22.84	5.79	Bestaande gebouwen waar mensen tijdelijk (maximaal 10 jaar) in mogen wonen (of gebouwen met een andere gebruiksfunctie die beschermd worden tegen trillingen) vallen wel onder de Bruidsschatregels voor trillingen. Alleen voor nieuwe gevallen wordt aangesloten bij artikel 5.79, tweede lid, onder b, van het Bkl. Dat lid bepaalt dat de standaardwaarden voor trillingen en bijbehorende flexibiliteitsbepalingen niet gelden voor deze tijdelijk toegelaten trilling gevoelige gebouwen. Wel geldt de aanvaardbaarheidseis als bedoeld in artikel 5.83, tweede lid van het Bkl.

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
Geur			
Algemeen	Bijlage I	5.91	<p>De Bruidsschat maakt voor geur nog gebruik van de begrippen uit het oude recht, zoals geurgevoelig object en bebouwde kom terwijl de instructieregels uit het Bkl spreken over geurgevoelige gebouwen en bebouwingscontour geur. In het nieuwe deel van het omgevingsplan, dient in zoverre bij het begrip geurgevoelig gebouw uit het Bkl te worden aangesloten (artikel 5.91 Bkl). Daarnaast kunnen gemeenten in het omgevingsplan ook andere geurgevoelige gebouwen aanwijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen (5.91, tweede lid, Bkl).</p> <p><u>Aandachtspunt:</u> in het nieuwe deel van het omgevingsplan aansluiten bij het begrippenkader van het Bkl en zo nodig andere geurgevoelige gebouwen aanwijzen. Daarnaast moet in het omgevingsplan de bebouwingscontour geur worden vastgesteld (voorheen bebouwde kom).</p>
Toepassing sbereik algemene bepalingen	22.91	5.90	<p>De algemene geurregels in de Bruidsschat zijn van toepassing op activiteiten op een geurgevoelig object en op tijdelijke activiteiten (< 10 jaar) die zijn toegelaten in het tijdelijke deel van het omgevingsplan of in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Maar deze regels zijn <i>niet</i> van toepassing op:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. geur door een activiteit op een geurgevoelig object dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar; 2. geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar mag worden gebouwd op grond van: <ol style="list-style-type: none"> a. het tijdelijke deel van het omgevingsplan; of

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
			<p>b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.</p> <p>Voor beide categorieën zullen in het nieuwe deel van het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen om te waarborgen dat de geur aanvaardbaar is (5.92, tweede lid, Bkl).</p>
Opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen	22.116	5.122	<p>Anders dan de instructieregel in artikel 5.122 Bkl, die alleen van toepassing is op de opslag van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen bij in het Bal aangewezen milieubelastende activiteiten, is de Bruidsschatregel van toepassing op <i>alle</i> opslag van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen met een totaalvolume van 3 m³ of meer. Deze grens wordt niet gehanteerd in de instructieregel van het Bkl.</p> <p>De Bruidsschatregels hebben dus een breder werkingsgebied dan de instructieregels uit het Bkl. Deze kunnen zonder gevolgen worden overgenomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Let wel op: als het gaat om de opslag bij in het Bal aangewezen milieubelastende activiteiten, dient de grens van 3 m³ uit de regel te verdwijnen.</p>
Zuiveringstechnisch werk	22.124	5.102	<p>Bij het wijzigen van een zuiveringstechnisch werk mag de geuremissie niet toenemen tenzij aan de grenswaarden voor geur kan worden voldaan (0,5/1,0 ouE/m³). Er zijn situaties denkbaar dat door het wijzigen van een zuiveringstechnisch werk niet aan deze geurnormen kan worden voldaan. In die gevallen zal in het nieuwe deel van het omgevingsplan gebruikgemaakt moeten worden van de flexibiliteitsbepaling uit artikel 5.102 Bkl die de mogelijkheid biedt om een hogere waarde in het omgevingsplan op te nemen waarbij wel zal moeten gemotiveerd dat zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen. Overigens is het ook</p>

Onderwerp	Artikel BS	Artikel Bkl	Aandachtspunt
			mogelijk om een lagere waarde in het omgevingsplan op te nemen (5.101 Bkl).
Voedingsmiddelenindustrie	22.201	5.92	Volgens de Bruidsschat is beginnen of uitbreiden in capaciteit van de industriële productie van voedingsmiddelen (of het wijzigen van deze activiteit die tot een grotere geuremissie kan leiden) alleen toegestaan als nieuwe geurhinder op een geurgevoelig gebouw wordt voorkomen. Hier is echter geen vergunnings of meldingsplicht aan gekoppeld. Artikel 5.92 Bkl bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Het ligt voor de hand om een vergunningplicht voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit of een meldingsplicht in het omgevingsplan op te nemen zodat vooraf kan worden getoetst of de activiteit niet leidt tot onaanvaardbare geurhinder.

Bijlage 4 MBA's buiten toepassingsbereik van de Bruidsschat

Afdeling 22.3 van de Bruidsschat (BS) bevat regels voor milieubelastende activiteiten. Maar deze afdeling is niet van toepassing op (artikel 22.41, tweede lid, BS):

- wonen;
- het feitelijk verrichten van bouw en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein;
- een milieubelastende activiteit die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte wordt verricht;
- doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
- een evenement:
 - dat ergens anders plaatsvindt dan op een locatie voor evenementen;
 - dat geen festiviteit als bedoeld in artikel 5.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is; of
 - waarover geluidsregels zijn gesteld bij of krachtens een gemeentelijke verordening;
- het verrichten van werkzaamheden met een mobiele installatie op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is; en
- bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen.

Overigens geldt deze beperking van het toepassingsbereik niet voor activiteiten, bedoeld in paragraaf 22.3.7 (bodembeheer); zie artikel 22.41, vierde lid, BS.

Wat te regelen in het omgevingsplan i.v.m. deze uitzonderingen?

In zijn algemeenheid zijn de algemene zorgplicht (artikel 1.6 Ow) en het algemene verbod om een activiteit te verrichten of na te laten als daardoor aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving (dreigen te) ontstaan (artikel 1.7a Ow) vangnetbepalingen voor het ontbreken van specifieke regels in het omgevingsplan m.b.t. de uitgezonderde activiteiten. Ook zullen in plaatselijke verordeningen veelal regels opgenomen zijn die deze activiteiten reguleren. Deze regels zullen uiteindelijk, voor zover die de fysieke leefomgeving wijzigen, moeten worden opgenomen in het omgevingsplan.

Wonen

De omgevingsplanregels van rijkswege voor de milieubelastende activiteit zijn alleen van toepassing op milieubelastende activiteiten, anders dan wonen. Hiermee wordt aangesloten op het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Bkl.

Aandachtspunt: als een hobby een bepaalde omvang overstijgt, kan dit ertoe leiden dat het verrichten van een activiteit niet meer onder wonen valt. Denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen. Waar de grens ligt, is een grijs gebied. Hetzelfde geldt voor bedrijven aan huis. Voor het bereiken van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, kan het noodzakelijk zijn om aanvullende regels in het omgevingsplan op te nemen.

Bouw en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken

In het Bbl (afdeling 7.1) zijn de nodige regels gesteld met betrekking tot het voorkomen van hinder vanwege bouw en sloopactiviteiten. In afdeling 7.2 zijn regels opgenomen met betrekking tot mobiel breken van bouw en sloopafval. Indien nodig, kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld. Het Bbl biedt hiermee voldoende bescherming.

Ook bevat de APV vaak regels ter voorkoming van hinder door bouw en sloop gerelateerde activiteiten. Het algemene overgangsrecht van de Omgevingswet in artikel 22.4 van de Omgevingswet zorgt ervoor dat deze regels van de APV bij de inwerkingtreding van de wet blijven gelden.

Verder bevat afdeling 22.2 van de Bruidsschat enkele andere specifieke zorgplichten, namelijk:

- Artikel 22.6 (specifieke zorgplicht beschermen omgeving bouw en sloopwerkzaamheden); en
- Artikel 22.18 (specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk).

Milieubelastende activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht

Voorbeelden van deze milieubelastende activiteiten zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gescheiden afvalstromen (denk bijvoorbeeld aan het legen van glasbakken) en gevelreiniging (met uitzondering van lozen).

Aandachtspunt: voor zover deze activiteiten niet zijn gereguleerd door plaatselijke verordeningen, kan het voor het bereiken van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties noodzakelijk zijn om regels op te nemen in het omgevingsplan.

Doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen

Deze uitzondering is ook gemaakt in het Bkl (artikel 5.55, tweede lid, aanhef en onder f, van het Bkl).

Evenementen

Voor evenementen zijn in bijvoorbeeld de APV of een evenementenverordening geluidsregels gesteld. Deze uitzondering geldt niet voor activiteiten waarvoor geen geluidsregels gelden bij of krachtens een gemeentelijke verordening, maar waarvoor geluidsregels waren opgenomen in een omgevingsvergunning voor een inrichting op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorbeelden hiervan kunnen zijn permanente evenemententerreinen of evenementenhallen.

Aandachtspunt: voor het bereiken van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan het noodzakelijk zijn om in het omgevingsplan een regeling op te nemen over (geluidshinder van) evenementen (zoals bijvoorbeeld in het huidige evenementenbeleid of de APV). Het toepassingsbereik zal dan moeten worden aangepast zodra de regeling over evenementen in het omgevingsplan is opgenomen.

Mobiele installaties

Deze uitzondering beoogt vooral het gebruik van landbouwvoertuigen op weilanden en akkers uit te sluiten van het algemene toepassingsbereik voor afdeling 22.3. Een installatie die verplaatsbaar is maar gedurende een langere periode achtereen op een weiland of akkers wordt gebruikt, wordt niet gezien als mobiele installatie en valt ook onder de regels voor de milieubelastende activiteiten in het tijdelijke omgevingsplan. Bij deze regels kan worden aangesloten. Let op: voor een mobiele installatie voor het breken van bouw en sloopafval gelden de regels uit afdeling 7.2 van het Bbl.

Bruggen, viaducten, verkeerstunnels etc.

Vaste objecten, zoals bruggen, sluizen en tunnels, kunnen door de aanwezigheid van elektromotorisch vermogen gezien worden als milieubelastende activiteiten.

Aandachtspunt: in artikel 5.78b, eerste lid, aanhef en onder 4°, van het Bkl zijn elektromotoren van bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen aangewezen als activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Deze aanwijzing geldt niet als het omgevingsplan (of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) waarborgt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr, LT van het geluid op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, niet meer bedraagt dan de standaardwaarden, bedoeld in tabel 5.65.1 van het Bkl. Dit vereist aanvullende regels in het omgevingsplan.

Indien de aanwijzing wel van toepassing is, zal in het omgevingsplan als omgevingswaarde geluidsproductieplafonds moeten worden vastgesteld.

Bijlage 5 Casco omgevingsplan gemeente Papendrecht

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2 Doelen

Hoofdstuk 3 Programma's

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen op de fysieke leefomgeving

- Afdeling 4.1 Index van op locaties toegestane activiteiten
 - Paragraaf 4.1.1 Functies
 - Paragraaf 4.1.2 Cultureel erfgoed
 - Paragraaf 4.1.3 Evenementen
 - Paragraaf 4.1.4 Bouwwerken
 - Paragraaf 4.1.5 Bovengrondse en ondergrondse infrastructuur
 - Paragraaf 4.1.6 Openbaar gebied activiteit
 - Paragraaf 4.1.7 Landschap
 - Paragraaf 4.1.8 Bodem
 - Paragraaf 4.1.9 Geluid
 - Paragraaf 4.1.10 Omgevingsveiligheid
 - Paragraaf 4.1.11 Gezondheid
 - Paragraaf 4.1.12 Milieu overig
 - Paragraaf 4.1.13 Energie
 - Paragraaf 4.1.14 Water
 - Paragraaf 4.1.15 Natuur
- Afdeling 4.2 Gebieden (tot op heden)
 - Paragraaf 4.2.1 Centrum
 - Paragraaf 4.2.2 Wilgendonk

Hoofdstuk 5 Functies

- Afdeling 5.1 Agrarische activiteiten
- Afdeling 5.2 Bedrijfsactiviteiten
- Afdeling 5.3 Culturele activiteiten
- Afdeling 5.4 Detailhandelsactiviteiten
- Afdeling 5.5 Dienstverleningsactiviteiten
- Afdeling 5.6 Horeca-activiteiten
- Afdeling 5.7 Kantooractiviteiten
- Afdeling 5.8 Maatschappelijke activiteiten
- Afdeling 5.9 Nutsvoorzieningen
- Afdeling 5.10 Recreatie-activiteiten
- Afdeling 5.11 Sportactiviteiten
- Afdeling 5.12 Verkeer
- Afdeling 5.13 Wonen

Hoofdstuk 6 Bouwwerken

- Afdeling 6.1 Bouwwerken algemeen
- Afdeling 6.2 Hoofdgebouw bouwen
- Afdeling 6.3 Bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan bouwen, in stand houden of gebruiken
- Afdeling 6.4 Ander bouwwerk bouwen, in stand houden of gebruiken
- Afdeling 6.5 Bouwwerk slopen
- Afdeling 6.6 Bouwwerk slopen in een gemeentelijk beschermd of Rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht.

Hoofdstuk 7 Overige activiteiten met een direct effect op het openbaar toegankelijk gebied

- Afdeling 7.1 Handelsreclame maken of voeren
- Afdeling 7.2 Roerende zaken opslaan
- Afdeling 7.3 Uitweg maken, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen
- Afdeling 7.4 Weg of spoorweg aanleggen of veranderen

Hoofdstuk 8 Cultureel erfgoed

- Afdeling 8.1 Archeologisch waardevolle gebieden
- Afdeling 8.2 Monumenten
- Afdeling 8.3 Panden met cultuurhistorische waarden

Hoofdstuk 9 Evenementen

Hoofdstuk 10 Bovengrondse en ondergrondse infrastructuur

- Afdeling 10.1 Hoogspanningsverbindingen
- Afdeling 10.2 Gasleidingen

Hoofdstuk 11 Bodem

- Afdeling 11.1 Toepassen van grond of baggerspecie
- Afdeling 11.2 Toepassen van bouwstoffen
- Afdeling 11.3 Opslaan van grond en baggerspecie
- Afdeling 11.4 Graven in bodem

Hoofdstuk 12 Geluid

Hoofdstuk 13 Omgevingsveiligheid

Hoofdstuk 14 Gezondheid

Hoofdstuk 15 Milieu overig

Hoofdstuk 16 Energie

Hoofdstuk 17 Water

Hoofdstuk 18 Natuur

Hoofdstuk 19 Gereserveerd

Hoofdstuk 20 Gereserveerd

Hoofdstuk 21 Bruidsschat

Hoofdstuk 22 Tijdelijk regelingdeel

Hoofdstuk 23 Financiële bepalingen

Hoofdstuk 24 Procesregels

Hoofdstuk 25 Handhaving

Hoofdstuk 26 Monitoring en informatie

Hoofdstuk 27 Overgangsrecht

Hoofdstuk 28 Slotbepalingen

Bijlage I Begripsbepalingen

Bijlage II Geometrische begrenzing

¹[Besluit Bouwwerken Leefomgeving \(BBL\)](#).

²[Besluit Activiteiten Leefomgeving \(BAL\)](#).

³[Besluit Kwaliteit Leefomgeving \(BKL\)](#)

⁴De VNG heeft de handreiking '[Verordeningen en het omgevingsplan](#)' opgesteld. In deze handreiking is een stroomschema opgenomen aan de hand waarvan de gemeentelijke verordeningen beoordeeld kunnen worden.

⁵[Procedures voor het wijzigen van een omgevingsplan](#).

⁶[Participatie in de Omgevingswet Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#).

⁷[Overheden zijn niet verplicht om aan participatie te doen voor de Omgevingswet Aan de slag met de Omgevingswet](#).

⁸[Het_casco.pdf \(vng.nl\)](#) 1. Omgevingswaarden pagina 18 en 19 en 9. Beleidscyclus pagina 21.

⁹[Wegwijzer 6 Gemeentelijke adviescommissie ingesteld | VNG](#).